

Uchwała nr XV/4/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Sycowie z dnia 21 grudnia 2020 r. nr XXVIII/248/2020 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców oraz nr XXVIII/249/2020 w sprawie budżetu Miasta i Gminy Syców na 2021 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Zarzecka — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwałach Rady Miejskiej w Sycowie z dnia 21 grudnia 2020 r. nr XXVIII/248/2020 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców oraz nr XXVIII/249/2020 w sprawie budżetu Miasta i Gminy Syców na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonych uchwał Rady Miejskiej w Sycowie z dnia 21 grudnia 2020 r. nr XXVIII/248/2020 w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Syców oraz nr XXVIII/249/2020 w sprawie budżetu Miasta i Gminy Syców na 2021 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2021–2029. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowana w uchwale kwota długu na koniec 2021 r. wynosi 24.000.000 zł. Na rok 2021 zaplanowano deficyt budżetu i przychody z tytułu kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Począwszy od roku 2022 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem jego spłaty będą prognozowane nadwyżki budżetu.
3. W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 7,74% (z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń), a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 11,22%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2029) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana przy założeniu, że spłata planowanych do zaciągnięcia w 2021 r. przychodów pochodzących z kredytów, pożyczek i emisji papierów wartościowych (6.000.000 zł) nastąpi w końco-

wych latach prognozy (lata 2028 i 2029). Założono również w wybranych latach 2021–2027 możliwość zastosowania wyłączeń spłat rat kredytów i odsetek, o których mowa w art. 243 ust. 3a u.f.p. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024 i 2025 oraz 2028 i 2029 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (wskaźnik spłaty w roku 2024 wynosi 6,80%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,90%, w roku 2025 — 6,60%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,81%, w roku 2028 — 5,47%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,80%, a w roku 2029 — 5,28%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,96%).

4. Zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu Gminy na koniec 2021 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania na koniec 2020 r. (z kwoty 21.500.000 zł do kwoty 24.000.000 zł). Podkreślić należy, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej istotny wpływ będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi), dochodów ze sprzedaży majątku oraz możliwość zastosowania ustawowych wyłączeń. Założono, że w latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się w wysokości od 2,3 mln zł do 2,9 mln zł, a w latach kolejnych na poziomie od 3,1 mln zł (2025) do 3,4 mln zł (2029), przy planowanej w 2021 r. na poziomie 1,5 mln zł (wykonanie w latach 2018 i 2019 oraz przewidywane wykonanie na koniec 2020 r. w kwotach: 4,7 mln zł, 4,9 mln zł i 1,1 mln zł). Gmina powinna podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą. Dochody z tytułu sprzedaży majątku w latach 2021–2024 przewidziano na poziomie od 1,2 mln zł do 0,4 mln zł.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Zarzecka