

Uchwała nr XIII/135/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 8 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu gminy Jaworzyna Śląska
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

[przedmiot.podstawa], Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu gminy Jaworzyna Śląska przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej – „u.f.p.”).

W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej gminy Jaworzyna Śląska na rok 2022 ustalił, że planowane są następujące wielkości budżetowe:

1. Dochody budżetu ogółem w kwocie 58.357.177,89 zł z tego: dochody bieżące w kwocie 42.138.012,32 zł i dochody majątkowe w kwocie 16.219.165,57 zł.
 2. Wydatki budżetu ogółem w kwocie 69.010.349,69 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 43.669.226,82 zł i wydatki majątkowe w kwocie 25.341.122,87 zł.
 3. Deficyt budżetu w kwocie 10.653.171,80 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach i wolnymi środkami.
 4. Przychody budżetu w kwocie 12.233.171,80 zł (przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 9.078.426,80 zł i wolne środki 3.154.745,00 zł).
 5. Rozchody budżetu w kwocie 1.580.000,00 zł (spłata pożyczki i wykup obligacji komunalnych).
- Planowany w 2022 r. deficyt budżetu gminy w kwocie 10.653.171,30 zł oraz źródło jego sfinansowania dotyczy wydatków majątkowych, które nie znajdują pokrycia w prognozowanych dochodach majątkowych (9.121.957,30 zł) oraz wydatków bieżących (1.531.214,50 zł).

W 2022 r. zaplanowano przychody pochodzące z wolnych środków w kwocie 3.154.745,00 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 9.078.426,80 zł pozwalające na sfinansowanie deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Wskazane źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. Skład Orzekający zwraca uwagę, że kwota ww. przychodów przeznaczona na finansowanie deficytu nie wynika z przedstawionego w

projekcie wieloletniej prognozy finansowej przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. (załącznik nr 1 wiersz „Wykonanie 2021” wykazane wartości dotyczą przewidywanego wykonania za 2021 r.). Burmistrz Jaworzyny Śląskiej przedstawił wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na uzyskanie przychodów z tytułu ww. środków na poziomie co najmniej kwoty wskazanej do dyspozycji w 2022 roku, z uwagi na wyższe niż przyjęte w dokumentach planistycznych dochody 2021 r. A zatem podejmowana uchwała w/s WPF w przewidywanym wykonaniu 2021 r. powinna uwzględniać nadwyżkę środków pieniężnych ujętych w przychodach 2022 r.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022 – 2037.

Przewidywana na koniec 2022 roku kwota długu wynosi 20.859.000 zł, co stanowi 35,74% planowanych dochodów.

W latach 2022–2037 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych w kolejnych latach dochodów bieżących budżetu nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 u.f.p.

Dług gminy od 2023 roku będzie się stopniowo zmniejszał, a źródłem spłaty zaciągniętych zobowiązań będą planowane nadwyżki budżetu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów określonych w ustawie o finansach publicznych nie chroni przed utratą płynności finansowej, w tym względzie należy mieć na uwadze nie tylko ograniczenia prawne zaciągania długu, ale także brać pod uwagę ograniczenia ekonomiczne.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
S. K. Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska