

**Uchwała nr XIII/65/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2020 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Marek Głód — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za 2020 rok.

**Uzasadnienie**

I. Na podstawie art. 267 ust.1 pkt 1 i ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305), dalej jako „u.f.p.” - Burmistrz przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym - sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Przedmiotem stanowiącym podstawę wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Jaworzyna Śląska za rok 2020 przedłożone przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej w dniu 31 marca 2021 r. oraz sprawozdania budżetowe o symbolu „Rb” za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2020 roku.

II. Badając pod względem merytorycznym przedłożone przez Burmistrza Jaworzyny Śląskiej sprawozdanie z wykonania budżetu za 2020 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Budżet gminy za 2020 rok zamknął się nadwyżką w wysokości 9.245.225,70 zł przy planowanej 290.112,50 zł. Ze sprawozdania wynika, że:

- prognozowane dochody ogółem w wysokości 55.692.174,68 zł, zrealizowano w kwocie 60.050.528,67 zł, co stanowi 107,83% planu, z tego: dochody bieżące 47.247.262,35 zł, dochody majątkowe 12.803.266,32 zł,
- planowane wydatki ogółem w wysokości 55.402.062,18 zł, zrealizowano w kwocie 50.805.302,97 zł co stanowi 91,70% planu, z tego: wydatki bieżące 47.021.839,67 zł, wydatki majątkowe 3.783.463,30 zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 79,72%, a ich udział w wydatkach ogółem 7,45%.

W roku budżetowym dokonano wykupu obligacji komunalnych na kwotę 2.000.000 zł (100% planu) i spłaty pożyczki w wysokości 350.000 zł (100% planu).

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 225.422,68 zł, przy planowanej jego wartości ujemnej 1.838.227,21 zł.

2. Zadłużenie gminy na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 24.722.834,29 zł, w tym z tytułu: emisji obligacji komunalnych i pożyczki 22.946.241,05 zł, umów o terminie zapłaty dłuższym niż rok lub płatnych w ratach 157.241,05 zł i zobowiązań wymagalnych w wysokości 1.776.593,24 zł. W części opisowej sprawozdania nie odniesiono się do zobowiązań wymagalnych, które w stosunku do roku poprzedniego wzrosły o 1.522.256,47 zł. Skład Orzekający wskazuje, że doprowadzenie do powstania zobowiązań wymagalnych przez podmioty sektora finansów narusza prawnie określone zasady gospodarowania środkami publicznymi wynikające z art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z

wcześniej zaciągniętych zobowiązań, a na organach gminy ciąży obowiązek podejmowania działań prowadzących do spłaty zobowiązań wymagalnych. Jednocześnie Skład Orzekający zwraca uwagę na poziom wykonania dochodów i wydatków bieżących, odpowiednio w kwotach 47.247.262,35 zł i 47.021.839,67 zł, co stanowi zagrożenie dla realizowanych przez Gminę zadań oraz wpływa na możliwość spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Na obsługę długu wydatkowano kwotę 3.083.378,93 zł.

Według sprawozdania Rb-N należności wymagalne wynoszą 6.203.267,68 zł, w stosunku do roku poprzedniego wzrosły o 352.139,90 zł.

3. W sprawozdaniu omówiono wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł. Przedstawiono realizację wydatków bieżących i inwestycyjnych, wydatków na realizację programów i projektów z udziałem środków pochodzących z budżetu UE. Przedstawiono stopień realizacji przedsięwzięć wieloletnich. Z danych wynika, że na realizację projektów wydatkowano 310.385,53 zł, co stanowi 61,18% planu wydatków (plan 507.303,16 zł).

4. Dochody uzyskane z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w wysokości 31.593,27 zł, wykorzystano w całości na finansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska (wydatki 52.938,79 zł).

5. Dochody z tytułu opłat za gospodarkę odpadami komunalnymi uzyskano w wysokości 2.586.611,48 zł a wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wyniosły 2.695.489,74 zł.

6. Dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych uzyskano w kwocie 156.753,31 zł i przeznaczono w na realizację zadań określonych w programach profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz zwalczania narkomanii w wysokości 84.780,60 zł, natomiast kwota 71.972,71 zł została wykorzystana na wydatki związane z przeciwdziałaniem COVID-19.

7. Przedstawiono wykonanie wydatków realizowanych w ramach funduszu sołectkiego za 2020 r. oraz realizację dochodów i wydatków nimi finansowanych wydzielonego rachunku dochodów i wydatków jednostek oświatowych.

Przy formułowaniu pozytywnej opinii z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za 2020 rok, Skład Orzekający kierował się podstawowym kryterium jakim jest przestrzeganie prawa przy wykonywaniu budżetu, wskazując jednocześnie, iż ocena wydatkowanych środków pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
*E. Kruk - Płorkowska*  
**Ewelina Kruk-Płorkowska**