

Uchwała nr XIII/15/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 stycznia 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XXIV/72/20 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz w uchwale budżetowej na rok 2021 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XXIV/71/20 z dnia 28 grudnia 2020 r.

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewelina Kruk-Florkowska — przewodnicząca,
- Danuta Jonas — członek,
- Joanna Radziejka — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XXIV/72/20 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz w uchwale budżetowej na rok 2021 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XXIV/71/20 z dnia 28 grudnia 2020 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej - opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm., dalej – „u.f.p.”). Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników spłaty zaciągniętych zobowiązań oraz planowanych do zaciągnięcia.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XXIV/72/20 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Jaworzyna Śląska oraz uchwały budżetowej na rok 2021 Rady Miejskiej Jaworzyny Śląskiej Nr XXIV/71/20 z dnia 28 grudnia 2020 r., stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1) opracowano na lata 2021- 2037 i dla każdego roku objętego prognozą określono wielkości budżetowe, o których mowa w art. 226 ust. 1 u.f.p. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wynosi 21.001.757,85 zł. Natomiast planowana w 2021 r. spłata zobowiązań w kwocie 1.840.000 zł (wykup obligacji komunalnych, spłata pożyczki), powiększona o wydatki na obsługę długu w kwocie 629.770,00 zł oraz wydatki z tytułu poręczeń stanowi 7,77% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty 7,97% wyliczonym w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu gminy za III kwartały 2020 r.
3. W budżecie 2021 roku zaplanowano przychody w kwocie 8.944.790,64 zł z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. W latach 2021-2037 dług będzie się stopniowo zmniejszał, a źródła spłaty zaciągniętych zobowiązań stanowią prognozowane nadwyżki budżetu.
4. Obliczona relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. na podstawie prognozowanych wielkości budżetu (lata 2021 - 2037) w każdym roku objętym prognozą nie przekracza dopuszczalnego

wskaźnika spłat zobowiązań. Skład Orzekający zwraca uwagę na niewielką różnicę pomiędzy planowaną w poszczególnych latach spłatą zobowiązań a dopuszczalnymi limitami spłat. Różnice te w latach 2021 – 2023 wynoszą odpowiednio 0,2, 1,05 i 2,54. W związku z tym w sytuacji niezrealizowania dochodów i wydatków na poziomie prognozowanym bądź konieczności zaciągnięcia kolejnych zobowiązań mających wpływ na uchwalanie i wykonywanie budżetów w latach następnych może dojść do pogorszenia relacji określonej w art. 243 u.f.p. Skład Orzekający zauważa, że indywidualne wskaźniki spłaty zadłużenia Gminy po 2020 roku zostały obliczone częściowo w oparciu o prognozowane wielkości dochodów oraz wydatków bieżących, podczas gdy w przyszłości będą wyliczane na podstawie wielkości wynikających ze sprawozdań czyli w oparciu o faktycznie wykonane wielkości.

Skład Orzekający w toku działalności opiniodawczej dotyczącej przedłożonych projektów WPF i uchwały budżetowej zwracał uwagę na to, że o możliwości utrzymania zdolności spłaty zadłużenia Gminy określonej w art. 243 u.f.p. w poszczególnych latach objętych prognozą zdecyduje w szczególności realizacja prognozowanych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży majątku. W uchwale w sprawie WPF nadwyżki operacyjne kształtują się od 272.757,85 zł w 2021 r. do 2.355.000 zł w 2023 r. i 1.552.000 zł w 2024 r., ale w ocenie Składu Orzekającego uzyskanie nadwyżek w planowanych wielkościach obarczone jest ryzykiem, co jak wskazano powyżej może mieć negatywny wpływ na relacje z art. 243 u.f.p.

Stosownie do art. 226 ust. 1 u.f.p. zakładane w wieloletniej prognozie finansowej wielkości budżetu winny być realistyczne, bowiem właściwe planowanie dochodów i wydatków budżetowych stanowi podstawę do zapewnienia sprawnej realizacji ustawowych zadań jednostki samorządu terytorialnego i bezpośrednio rzutuje na jej sytuację finansową.

Mając powyższe na względzie Skład Orzekający wskazuje się, że przyjęte w uchwale w sprawie WPF założenia będą wymagały od organów gminy konsekwentnych działań w celu realizacji planowanego poziomu dochodów i dyscypliny ponoszenia wydatków. Ponadto wymagają bieżącego monitorowania osiąganych wielkości budżetowych (szczególnie tych, które mają wpływ na wyliczenie wskaźnika), tak aby w razie konieczności możliwe było dokonanie zmian przyjętych uprzednio założeń, w celu zachowania relacji z art. 243 u.f.p., przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji nałożonych na Gminę zadań.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych dochodów i wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
E. Kruk-Florkowska
Ewelina Kruk-Florkowska