

**Uchwała nr X/131/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Złotoryja przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Złotoryja przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. Stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Burmistrz Miasta Złotoryja, zarządzeniem dnia 15 listopada 2021 r., przedłożył w dniu 16 listopada 2021 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Złotoryja na lata 2022-2034 (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2022-2034. Spłata długu planowana jest do 2032 r. Pomiędzy projektem budżetu na 2022 r. a projektem wieloletniej prognozy finansowej wystąpiła rozbieżność dotycząca zaplanowanych kwot przychodów w poz. 4.2 i 4.3. (kwota 2.843.828,00 zł). We wszystkich latach objętych prognozą prognozowane dochody bieżące zaplanowano w wysokościach wyższych od wydatków bieżących z wyjątkiem roku 2022, w którym zaplanowano deficyt operacyjny w wysokości 2.520.950,90 zł a zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p., nastąpi po uwzględnieniu przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p. Dochody bieżące z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące (poz. 1.1.4) zaplanowano do 2028 r., niezgodnie z art. 227 ust. 2 u.f.p. Jak wskazuje powołany przepis prognozę kwoty długu, stanowiącą część wieloletniej prognozy finansowej, sporządza się na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w 2022 r. Gmina planuje zaciągnięcie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 2.300.000,00 zł. Na koniec 2022 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 22.539.220,98 zł. Kwota długu, w porównaniu do planowanych dochodów ogółem w 2022 r. wyniesie 25,34%. W latach 2023-2032 przewiduje się stopniową spłatę długu.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2022-2032 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4

u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2021 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w kolejnych latach.

Projekt uchwały przewiduje ponadto w 2023 roku wzrost dochodów bieżących o 20,96% w stosunku do planowanych na 2022 rok, tj. o kwotę 14.297.670,90 zł. Objasnienia przyjętych wartości (załącznik nr 3) nie informują w pełni o przyczynach planowanego wzrostu ww. dochodów w podanym okresie. W objaśnieniach poinformowano, że: „Od 2023 roku dochody i wydatki bieżące ustalono za pomocą wskaźników inflacji, wskaźnika dynamiki PKB oraz wskaźnika dynamiki realnej wynagrodzeń brutto. W tym celu, posłużono się metodą indeksacji wartości bazowych o odpowiednio przypisany dla każdej kategorii budżetowej wskaźnik. Waga zmiennej makroekonomicznej oznacza w jakim stopniu dochody lub wydatki zależą od poziomu wskaźnika danego roku. Indeksowana zostaje wartość na rok przyszły”. Nie wskazano natomiast wartości (ani źródeł pochodzenia) wskaźników dla poszczególnych lat prognozy. Skład Orzekający podkreśla, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie stanowią integralną i ważną część uchwały, konieczne jest zatem ich uzupełnienie w powyższym zakresie.

W 2023 r. założono uzyskanie nadwyżki operacyjnej na poziomie 15,1 mln zł, a w latach 2026-2034 na poziomach 10,5 mln zł; 14,6 mln zł; 11,5 mln zł; 13,4 mln zł; 14,0 mln zł; 14,3 mln zł; 14,2 mln zł i 11,0 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2018-2020 wyniosła odpowiednio 5,2 mln zł w 2018 r., 4,6 mln zł w 2019 r., 4,2 mln zł w 2020 r., a według stanu na koniec III kwartału 2021 roku została wykonana w kwocie 3,6 mln zł. Skład Orzekający wskazuje, że wykonanie nadwyżek operacyjnych w zaplanowanych kwotach obarczone jest ryzykiem. Nadwyżki operacyjne należy planować w wielkościach realnych do uzyskania. Stanowią one element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków, oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO  
*mgr Monika Puchala*