

Uchwała nr X/127/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Polkowice
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Polkowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Burmistrz Polkowic, zarządzeniem nr 1545/21 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przedłożenia projektu uchwały budżetowej gminy Polkowice na rok 2022, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Polkowice na rok 2022 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano dochody budżetu w wysokości 304.311.854,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 280.115.960,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 24.195.894,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 312.648.454,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 247.728.077,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 64.920.377,00 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 32.387.883,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 17.686.600,00 zł pochodzą z kredytów i pożyczek w kwocie 11.186.600,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 9.350.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 8.336.600,00 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.836.600,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanymi ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 6.500.000,00 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 2 i 8 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że Gmina planuje zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 11.186.600,00 zł w 2022 r., 46.400.923,00 zł w 2023 r., 56.697.408,00 zł w 2024 r. i 34.713.636,00 zł w 2025 r. Na koniec 2022 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 202.131.290,00 zł, co stanowi 66,42% planowanych dochodów. Na koniec lat 2023-2025 zadłużenie Gminy wyniesie odpowiednio 234.752.697,00 zł, 268.324.197,00 zł i 289.049.697,00 zł, co stanowi 77,63% planowanych dochodów w 2023 r., 90,96% planowanych dochodów w 2024 r. i 102,14% planowanych dochodów w 2025 r. Spłata długu przewidziana jest do 2040 r.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2022-2040 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2021 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w kolejnych latach.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków, oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Polkowice w 2022 roku.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchala