

**Uchwała nr X/125/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polkowice przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polkowice przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. Stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

W dniu 15 listopada 2021 roku do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął (w formie dokumentu elektronicznego) projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polkowice, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Polkowic nr 1544/21 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przedłożenia projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polkowice na lata 2022-2040.

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022-2040, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Prognozowane na 2022 r. kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg art. 242 ust. 1 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Zaproponowane w projekcie uchwały upoważnienia do zaciągania zobowiązań znajdują umocowanie w art. 228 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej (wymóg art. 226 ust. 2a u.f.p.).

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że Gmina planuje zaciąganie nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 11.186.600,00 zł w 2022 r., 46.400.923,00 zł w 2023 r., 56.697.408,00 zł w 2024 r. i 34.713.636,00 zł w 2025 r. Na koniec 2022 r., po zaciągnięciu planowanych zobowiązań oraz spłacie części długu, zadłużenie Gminy wyniesie 202.131.290,00 zł, co stanowi 66,42% planowanych dochodów. Na koniec lat 2023-2025 zadłużenie Gminy wyniesie odpowiednio 234.752.697,00 zł, 268.324.197,00 zł i 289.049.697,00 zł, co stanowi 77,63% planowanych dochodów w 2023 r., 90,96% planowanych dochodów w 2024 r. i 102,14% planowanych dochodów w 2025 r. Spłata długu przewidziana jest do 2040 r.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2022-2040 zostanie zachowana zasada spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Jak wynika z art. 243 ust. 2 pkt 4

u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2021 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w kolejnych latach.

W latach 2022-2024 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na poziomie 32,3 mln zł, 40,0 mln zł i 42,0 mln zł. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2018-2020 wyniosła odpowiednio 21,0 mln zł w 2018 r., 23,5 mln zł w 2019 r., 17,7 mln zł w 2020 r., a według stanu na koniec III kwartału 2021 roku została wykonana w kwocie 27,2 mln zł (przy planie wynoszącym 1,7 mln zł). Skład Orzekający wskazuje, że zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie objętym wieloletnią prognozą finansową wymaga konsekwentnych działań w zakresie realizacji założonych nadwyżek operacyjnych.

W budżecie 2021 r. według stanu na koniec III kwartału zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 8.805.100,00 zł. W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2022 r. w kwocie 2.780.000,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że uzyskanie dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanych wysokościach obarczone jest dużym ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu w latach 2018-2020 zostały wykonane w kwotach 819.422,14 zł w 2018 r., 469.826,65 zł w 2019 r. i 809.038,16 zł w 2020 r. oraz 1.033.058,48 zł według stanu na koniec III kwartału 2021 r. W ocenie Składu Orzekającego dochody ze sprzedaży majątku należy planować w wielkościach realnych do uzyskania. Dochody te stanowią element wyliczenia wskaźnika jednorocznego, a tym samym mają wpływ na kształtowanie się relacji określonej w art. 243 u.f.p. Poziom zrealizowanych dochodów determinuje również wielkość możliwych do poniesienia wydatków. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości może doprowadzić do przekroczenia dopuszczalnego poziomu spłaty w przyszłych latach. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na 2022 r. wskazano na realne zagrożenie dotyczące wykonania dochodów ze sprzedaży majątku i związane z tym ryzyko niezachowania relacji.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków, oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy Gminy ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Polkowice.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Monika Puchała