

Uchwała nr X/123/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotoryja projekcie uchwały
budżetowej Gminy Złotoryja na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Złotoryja projekcie uchwały budżetowej Gminy Złotoryja na 2022 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w dniu 15 listopada 2021 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Złotoryja na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Złotoryja nr 0050.72.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Gminy Złotoryja na rok 2022.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dochody budżetu zaplanowano w wysokości 30.751.620,88 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 30.356.620,88 zł i dochody majątkowe w kwocie 395.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 34.913.004,88 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 30.190.414,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.722.590,88 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 5.189.739,88 zł pochodzą z zaciągniętych pożyczek i kredytów. Rozchody budżetu ustalono w wysokości 1.028.355,88 zł, w tym z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych w wysokości 845.055,88 zł oraz z tytułu udzielonej pożyczki (pożyczek) 183.300,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 4.161.384,00 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z pożyczek i kredytów. Tym samym część planowanych przychodów z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 1.028.355,88 zł została przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 845.055,88 zł oraz na udzielanie z budżetu Gminy pożyczki (pożyczek) w kwocie 183.300,00 zł. W § 15 pkt 7 projektu uchwały upoważniono Wójta Gminy do udzielania w roku budżetowym pożyczek do łącznej kwoty 183.300,00 zł.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 u.f.p., jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na: 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, 2) finansowanie planowanego

deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W myśl art. 90 u.f.p. na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tej ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi.

Z treści przytoczonych przepisów nie wynika, by gmina mogła zaciągać kredyty i pożyczki (emitować papiery wartościowe) na udzielanie z budżetu gminy pożyczek innym podmiotom. Zaplanowanie rozchodów budżetu z tytułu udzielanej pożyczki (pożyczek) w kwocie 183.300,00 zł, których źródłem finansowania są przychody budżetu pochodzące z zaciągniętych kredytów i pożyczek, w sposób istotny narusza art. 89 ust. 1 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa również, że w § 5 pkt 2 projektu uchwały ustalono nieprawidłowo kwotę limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w roku budżetowym na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek – 1.028.355,88 zł. We wskazanej kwocie, oprócz planowanej spłaty zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek, znajduje się również kwota planowanej do udzielenia pożyczki (pożyczek).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem. Wskazaną nieprawidłowość należy wyeliminować przed podjęciem uchwały budżetowej na 2022 r.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchała