

Uchwała nr X/120/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole projekcie uchwały
w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołu w Legnicy - w dniu 15 listopada 2021 r. wpłynął projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2022 wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Wójta Gminy Legnickie Pole nr 0050.99.2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie projektu budżetu na rok 2022.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że dochody budżetu zaplanowano w wysokości 35.542.895,00 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 32.322.895,00 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.220.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 38.478.673,00 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 32.268.673,00 zł i wydatki majątkowe w kwocie 6.210.000,00 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 6.780.754,00 zł pochodzą z zaciągniętych kredytów i pożyczek. Rozchody budżetu ustalono w wysokości 1.844.876,00 zł, w tym z tytułu spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych w wysokości 1.594.976,00 zł oraz z tytułu udzielonej pożyczki 250.000,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 4.935.778,00 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z kredytu bankowego. Tym samym część planowanych przychodów z tytułu kredytu w kwocie 1.844.976,00 zł została przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.594.976,00 zł oraz na udzielanie z budżetu Gminy pożyczki w kwocie 250.000,00 zł.

W objaśnieniach (załącznik nr 3) do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2033 wskazano, że kwota rozchodów obejmuje również pożyczkę udzieloną dla podmiotu (stowarzyszenia). Wartość pożyczki to 250.000,00 zł, a jej spłata planowana jest w 2024 roku. Z uzasadnienia do projektu budżetu oraz objaśnień do projektu prognozy nie wynika związek przyczynowo-skutkowy związany z realizacją powierzonego zadania Gminy.

Zgodnie z art. 89 ust. 1 u.f.p., jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na: 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego, 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów, 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej. W myśl art. 90 u.f.p. na finansowanie wydatków na inwestycje i zakupy inwestycyjne ujęte w ramach przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 tej ustawy, jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych oraz w państwowych i samorządowych osobach prawnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, o ile ustawa tworząca fundusz lub osobę prawną tak stanowi.

Z treści przytoczonych przepisów nie wynika, by gmina mogła zaciągać kredyty i pożyczki (emitować papiery wartościowe) na udzielanie z budżetu gminy pożyczek innym podmiotom. Zaplanowanie rozchodów budżetu z tytułu udzielanej pożyczki w kwocie 250.000,00 zł, których źródłem finansowania są przychody budżetu pochodzące z zaciągniętego kredytu, w sposób istotny narusza art. 89 ust. 1 u.f.p.

Skład Orzekający zauważa również, że w § 5 ust. 1 pkt 2 projektu uchwały ustalono nieprawidłowo kwotę limitu zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na spłatę kredytów i pożyczek – 1.844.976,00 zł. We wskazanej kwocie, oprócz planowanej spłaty zaciągniętych wcześniej kredytów i pożyczek, znajduje się również kwota planowanej do udzielenia pożyczki.

W załączniku nr 1 „Plan dochodów” w rozdziale 75618 „Wpływy z innych opłat stanowiących dochody jednostek samorządu terytorialnego” w § 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” zaplanowano dochód w wysokości 65.000,00 zł. W załączniku nr 2 „Plan wydatków” wydatki w rozdziałach 85153 „Zwalczane narkomanii” i 85154 „Przeciwdziałanie alkoholizmowi” zaplanowano w łącznie w kwocie 62.000,00 zł, niższej o 3.000,00 zł od dochodów z opłaty. Skład Orzekający wskazuje, że dochody z opłaty mogą być przeznaczane wyłącznie na cele określone w art. 18² ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r. poz. 1119).

Pomiędzy załącznikiem nr 1 „Plan dochodów” a załącznikiem nr 10 „Plan dochodów za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu i wydatków przeznaczonych na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii na rok 2022” wystąpiła rozbieżność dotycząca zaplanowanej kwoty dochodów z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych tj.: z rozdziału 75618 § 0480 w załączniku nr 1 wynika kwota 65.000,00 zł, a z załącznika nr 10 - kwota 62.000,00 zł.

W załączniku nr 1 „Plan dochodów” wystąpił rozdział 75818 „Rezerwy ogólne i celowe”, w którym ponownie zaplanowano dochód w § 0480 „Wpływy z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych” w wysokości 62.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje, że rozdział 75818 jest właściwy dla planu wydatków. Jak wynika z załącznika nr 2 Klasyfikacja rozdziałów do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1053 z późn. zm.) w rozdziale 75818 ujmuje się tylko rezerwy, których nie można podzielić na działy i rodzaje wydatków w okresie uchwalania budżetu.

Odpis na izby rolnicze zaplanowano w wysokości 20.000 zł, niższej niż 2% planowanych dochodów z tytułu podatku rolnego (26.551,00 zł).

W związku z zaplanowaniem wydatków na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami (2.454.470,00 zł) w kwocie przewyższającej dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami (1.280.000,00 zł), Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 6r ust. 2da ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2021 r. poz. 888 z późn. zm.) o pokryciu części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych

niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi może postanowić Rada gminy w drodze odrębnej uchwały, w przypadkach określonych w tym artykule.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchala