

**Uchwała nr X/118/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) – dalej „u.f.p.”, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany zarząd jednostki samorządu terytorialnego przedstawia wraz z projektem uchwały budżetowej regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania. Stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z dyspozycją wynikającą z ww. przepisu Zarząd Powiatu Głogowskiego, uchwałą nr 180/2021 z dnia 15 listopada 2021 r., przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego (w formie dokumentu elektronicznego).

Badając przedłożony projekt uchwały pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2022-2033, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 u.f.p. W latach 2031-2033 nie zaplanowano wydatków na obsługę długu (poz. 2.1.3), mimo zaplanowania rozchodów z tytułu spłaty rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych (poz. 5.1) w wysokości po 500.000,00 zł w każdym ze wskazanych lat. Prognozowane na 2022 r. kwoty dochodów, wydatków i przychodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 r.

W 2022 r. zaplanowano przekroczenie relacji dochodów i wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. – z zachowaniem zasady wynikającej z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2021 r. poz. 1927). Jak wynika z powołanego artykułu w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, pod warunkiem że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. W pozostałych latach prognozy, wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p., relacja dochodów i wydatków bieżących została zachowana.

Na 2022 rok zaplanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług w kwocie 4.000.000,00 zł. W latach 2022-2023 rozchody budżetu z tytułu spłaty zadłużenia nie są planowane. Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2022 r. zadłużenie Powiatu Głogowskiego wyniesie 21.000.000,00 zł, co stanowi 15,80% planowanych na ten rok dochodów budżetu.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2022-2033 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2026-2029 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,86%, 2,77%, 3,91% i 3,80% i jest niższy 0,53 punktu procentowego w 2026 r., 0,82 punktu procentowego w 2027 r., 0,3 punktu procentowego w 2028 r. oraz 1,16 punktu procentowego w 2029 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,39% w 2026 r., 3,59% w 2027 r., 4,21% w 2028 r. i 4,96% w 2029 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2023-2028, założono spadek wydatków bieżących (bez wydatków na programy, projekty lub zadania współfinansowane środkami, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.), w porównaniu do zaplanowanych w 2022 r. (w kwocie 132.458.157,00 zł) tj.: w latach 2023-2026 o 1,85% (do kwoty 130.000.000,00 zł), w 2027 r. o 1,1% (do kwoty 131.000.000,00 zł), w 2028 r. o 0,34% (do kwoty 132.000.000,00 zł). Jednocześnie w prognozie założono wzrost dochodów bieżących (bez dotacji i środków o charakterze bieżącym na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 u.f.p.) w stosunku do zaplanowanych w 2022 r. (w kwocie 124.608.897,00 zł), w tym w 2023 r. o 9,14% (do kwoty 136.000.000,00 zł). W latach 2027-2033 dochody bieżące zaplanowano na stałym poziomie 140.000.000,00 zł. W objaśnieniach przyjętych wartości (załącznik nr 3 do projektu uchwały) nie poinformowano o przyczynach planowanego spadku wydatków bieżących w podanym okresie. Skład Orzekający podkreśla, że objaśnienia wartości przyjętych w wieloletniej prognozie stanowią integralną i ważną część uchwały, konieczne jest zatem ich uzupełnienie w powyższym zakresie. W przypadku nie uprawdopodobnienia możliwości obniżenia poziomu wydatków bieżących do planowanej wysokości, wymagane będzie przekonanie wieloletniej prognozy finansowej tak aby zostały zachowane wymogi wynikające z art. 242 i 243 u.f.p.

W latach 2025-2028 założono uzyskiwanie nadwyżek operacyjnych na poziomie od 8 do 9 mln złotych. Wykonana nadwyżka operacyjna w latach 2018-2020 wyniosła odpowiednio 2.830.797,08 zł w 2018 r., 7.289.391,41 zł w 2019 r., 1.451.897,00 zł w 2020 r., a według stanu na koniec III kwartału 2021 roku została wykonana w kwocie 8.802.225,37 zł.

W budżecie 2021 r. według stanu na koniec III kwartału zaplanowano dochody ze sprzedaży majątku w kwocie 823.171,00 zł. W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w 2022 r. w kwocie 4.458.364,00 zł. Realizacja dochodów z tego tytułu w latach 2018-2020 oraz według stanu na koniec III kwartału 2021 r. wyniosła odpowiednio 62.550,00 zł w 2018 r., 866.903,28 zł w 2019 r. i 64,23 zł w 2020 r. oraz 2.170,73 zł według stanu na koniec III kwartału 2021 r. Brak realizacji ww. dochodów w planowanej wysokości spowoduje obniżenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań, określonego w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu w latach objętych prognozą, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków, oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy Powiatu ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu

terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429 i z 2020 r. poz. 695) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*mgr Monika Puchala*