

Uchwała nr X/116/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Głogowskiego projekcie uchwały
budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Głogowskiego projekcie uchwały budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2022 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanego wyżej przepisu, Zarząd Powiatu Głogowskiego, uchwałą nr 181/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu budżetu Powiatu Głogowskiego na 2022 rok, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu – Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Planowany budżet Powiatu na 2022 r. zakłada deficyt w wysokości 8.280.503,00 zł, który zostanie pokryty przychodami pochodzącymi z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (1.000.000,00 zł), z emisji obligacji (4.000.000,00 zł) oraz z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu Powiatu 3.280.503,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano łącznej w wysokości 8.280.503,00 zł. Rozchodów budżetu w projekcie nie zaplanowano.

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej, Skład Orzekający stwierdził, że ustalony w § 15 limit zobowiązań z tytułu emitowanych papierów wartościowych, oprócz finansowania deficytu, dotyczy również spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań, podczas gdy rozchody budżetu nie są planowane. W § 1 pkt 2 lit. a projektu uchwały wskazano kwotę dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości 4.458.750,00 zł, innej niż wynikająca z załącznika nr 1 (4.458.364,00 zł).

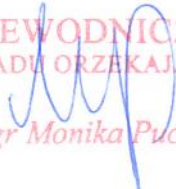
Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2022-2033 zostanie zachowana relacja spłaty zadłużenia, o której mowa w art. 243 ust. 1 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2026-2029 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 2,86%, 2,77%, 3,91% i 3,80% i jest niższy 0,53 punktu procentowego w 2026 r., 0,82 punktu procentowego w 2027 r., 0,3 punktu procentowego w 2028 r. oraz 1,16 punktu procentowego w 2029 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w

wysokości 3,39% w 2026 r., 3,59% w 2027 r., 4,21% w 2028 r. i 4,96% w 2029 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów (w tym ze sprzedaży mienia) i wydatków, oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o projekcie uchwały budżetowej Powiatu Głogowskiego na 2022 rok. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr *Monika Puchala*