

Uchwała nr X/100/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 6 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Na podstawie art. 230 ust. 2 pkt 1 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej „u.f.p.”, wraz z projektem uchwały budżetowej, zarząd związku jednostek samorządu terytorialnego przedkłada regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany. Stosownie do art. 230 ust. 3 u.f.p., opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Zgodnie z dyspozycją powołanych przepisów, Zarząd Związku Gmin Zagłębia Miedziowego, uchwałą nr 45/21 z dnia 10 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na lata 2022-2033, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Związku Gmin Zagłębia Miedziowego na lata 2022-2033. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wpłynął do Izby w dniu 10 listopada 2021 roku (w formie dokumentu elektronicznego).

Skład Orzekający, w wyniku analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022-2033, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. W latach objętych prognozą relacja dochodów i wydatków bieżących, o której mowa w art. 242 u.f.p. jest jest spełniona, przy czym w 2024 roku spełnienie relacji (poz. 7.2) następuje po uwzględnieniu przychodów wykazanych w poz. 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” w kwocie 933.315,00 zł. Skład Orzekający zauważa, że od 2023 roku spełnienie relacji z art. 242 u.f.p. następować będzie po równoważeniu wydatków bieżących przychodami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 u.f.p.

Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika również, że w latach 2022-2033 zaplanowano przychody budżetu pochodzące z nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych (poz. 4.2) w łącznej kwocie 4.324.097,00 zł, z tego: 590.000,00 zł w 2022 r., 50.802,00 zł w 2023 r., 933.315,00 zł w 2024 r., 321.170,00 zł w latach 2025-2032 i 180.620,00 zł w 2033 r.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2021 r. wynika, że Związek posiada wolne środki w wysokości 1.101.716,96 zł, które zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2021 rok w wysokości 1.101.716,00 zł oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 1.884.743,46 zł, które zostały zaangażowane w

planie przychodów budżetu na 2021 rok w kwocie 1.175.939,00 zł (niezaangażowane środki wynoszą 708.804,46 zł). Z wyliczeń przekazanych przez Przewodniczącego Zarządu Związku pismem znak AD.0717.27.2021 z dnia 2 grudnia 2021 r. wynika, że szacowana na koniec 2021 roku kwota niewykorzystanych środków wyniesie 1.930.963,42 zł. W przekazanej informacji nie sprecyzowano źródeł pochodzenia szacowanych środków. Z informacji wynika również, że do projektu wieloletniej prognozy finansowej w latach 2025-2033 zostanie wprowadzona autopoprawka Zarządu polegająca na zmniejszeniu wydatków w każdym ze wskazanych lat o kwotę 321.170,00 zł do kwoty 24.578.830,00 zł, co będzie skutkowało zwiększeniem wyniku budżetu, przeznaczonego na spłatę zobowiązań.

Skład Orzekający wskazuje, że w pozycji 4.2 „Nadwyżka budżetowa z lat ubiegłych” wieloletniej prognozy finansowej należy ujmować środki pieniężne znajdujące się na rachunku budżetu pochodzące z nadwyżek poprzednich budżetów łącznie z niewykorzystanymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. Przychody wykazywane w tej pozycji winny odnosić się do faktycznie wykonanych środków pieniężnych za lata poprzednie, a nie dopiero planowanych do osiągnięcia. W przypadku wystąpienia na koniec 2021 roku wskazanych przychodów w wysokości niższej od wyliczonej w piśmie z dnia 2 grudnia 2021 r., konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w wieloletniej prognozie finansowej.

W 2022 roku planowany wynik budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu Związku są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2022 rok, stosownie do przepisu art. 229 u.f.p. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 pkt 2 u.f.p. W załączniku nr 3 do projektu uchwały przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej. Nie objaśniono źródeł zaplanowanych w latach 2022-2033 przychodów budżetu. Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do art. 226 ust. 2a u.f.p. objaśnienia przyjętych wartości powinny mieć za przedmiot kategorie określone w art. 226 ust. 1 u.f.p.

Na koniec 2022 roku zadłużenie Związku wyniesie 3.392.320,00 zł, co stanowi 9,58% planowanej w tym roku kwoty dochodów. Zgodnie z projektem wieloletniej prognozy finansowej, w latach 2022-2033 Związek nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Spłata długu planowana jest do 2033 roku.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Monika Puchalska