

Uchwała nr X/43/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 28 kwietnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Lubińskiego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Lubińskiego za 2020 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Lubińskiego sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Powiatu Lubińskiego za 2020 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) - dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności elementy wymienione w art. 269 u.f.p.

W dniu 31 marca 2021 r. Zarząd Powiatu Lubińskiego, uchwałą Nr 59/2021 z dnia 31 marca 2021 r., przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Lubińskiego za 2020 rok.

Uwzględniając dane zawarte w przedłożonych Izbie sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2020 roku, Skład Orzekający w wyniku analizy, stwierdził co następuje.

Dochody budżetu zrealizowano w kwocie 161.561.762,52 zł (102,44% planu). Wykonane dochody bieżące wyniosły 148.507.421,71 zł (103,61% planu), natomiast dochody majątkowe uzyskano w kwocie 13.054.340,81 zł (90,78% planu). Dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 2.223.477,31 zł, co stanowi 30,24% planu w kwocie 7.352.787,50 zł. Wydatki budżetu ogółem wykonano w wysokości 144.277.408,25 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 140.992.716,67 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.284.691,58 zł. W stosunku do planowanych wielkości, wykonane wydatki ogółem stanowią 84,57%, wydatki bieżące 93,03%, a wydatki majątkowe 17,25%. Na zapłatę odsetek sklasyfikowanych w § 458 „Pozostałe odsetki” wydatkowano kwotę 34.961,92 zł.

W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków, budżet zamknął się nadwyżką w kwocie 17.284.354,27 zł, przy planowanym deficycie budżetu w wysokości 12.886.415,66 zł.

Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 7.514.705,04 zł, przy planowanej ujemnej jego wysokości w kwocie 8.218.948,30 zł.

W 2020 r. Powiat zrealizował przychody ze źródeł zwrotnych w kwocie 11.000.000,00 zł, przy planie wynoszącym 23.000.000,00 zł. Na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań poniesiono kwotę 3.050.000,00 zł, przy planie rozchodów budżetu w kwocie 15.050.000,00 zł. (W 2020 r.

Powiat nie wyemitował zaplanowanych w przychodach budżetu obligacji w wysokości 12.000.000,00 zł, przeznaczonych na ujętą w rozchodach budżetu spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji w wysokości 12.000.000,00 zł).

W 2020 roku relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków związanych z obsługą długu do wykonanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące nie przekroczyła dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia. Na dzień 31 grudnia 2020 r. zadłużenie Powiatu wynosiło 53.800.000,00 zł, co stanowi 33,30% wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.

W 2020 roku Powiat poniósł odsetki w kwocie 27.143,00 zł (ujęte w rozdziale 75832 „Część równoważąca subwencji ogólnej dla powiatów” § 4580 „Pozostałe odsetki”) z tytułu nieterminowej wpłaty do budżetu państwa (rat za kwiecień i maj), z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej (s. 99 sprawozdania). Z art. 35 ust. 1 w związku z art. 30 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2021 r. poz. 38 i 694) wynika obowiązek dokonywania wpłat do budżetu państwa (z przeznaczeniem na część równoważącą subwencji ogólnej dla powiatów) w dwunastu równych ratach w terminie do 15 dnia każdego miesiąca, a od kwot niewpłaconych w tym terminie nalicza się odsetki ustalone jak dla zaległości podatkowych. W 2020 r. art. 15zoe ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz. 1842 z późn. zm.) wprowadził możliwość zapłaty w późniejszym terminie rat za czerwiec i lipiec.

W sprawozdaniu przedstawiono w układzie tabelarycznym realizację dochodów i wydatków (z podziałem na bieżące i majątkowe) w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Omówiono realizację dochodów według poszczególnych źródeł wpływu. W części opisowej sprawozdania dotyczącej dochodów ze sprzedaży majątku nie odniesiono się do źródeł pochodzenia zrealizowanych dochodów ze sprzedaży nieruchomości w kwocie 2.217.600,00 zł (rozdział 70005 „Gospodarka gruntami i nieruchomościami” § 0770 „Wpłaty z tytułu odpłatnego nabycia prawa własności oraz prawa użytkowania wieczystego nieruchomości”). Wykonanie planu wydatków bieżących i majątkowych omówiono według działów klasyfikacji budżetowej. Przedstawiono stan należności i zobowiązań, w tym zobowiązań długoterminowych na dzień 31 grudnia 2020 r. Z wpływów z opłat i kar za korzystanie ze środowiska uzyskanych w kwocie 436.442,73 zł sfinansowano zadania związane z ochroną środowiska w kwocie 59.052,89 zł.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2020 rok. Jednocześnie wskazuje, że ocena wydatkowania środków budżetowych pod względem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchala