

Uchwała nr X/35/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 marca 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego
przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XXIX/235/2021
z dnia 18 lutego 2021r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Lubińskiego przedstawionego w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XXIX/235/2021 z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) - dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XXIX/235/2021 z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 167.763.140,23 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 150.643.762,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 17.119.377,73 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 175.714.319,01 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 156.784.244,17 zł i wydatki majątkowe w kwocie 18.930.074,84 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 11.001.178,78 zł pochodzą z: niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.520.000,00 zł oraz z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.402.378,67 zł, a także z wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 6.078.800,11 zł. Planowane rozchody budżetu w kwocie 3.050.000,00 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 7.951.178,78 zł, zgodnie z § 3 uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z: niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.402.378,67 zł; niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.520.000,00 zł; wolnych środków w wysokości 3.028.800,11 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Z przedłożonej uchwały Rady Powiatu Lubiąskiego nr XXIX/236/2021 z dnia 18 lutego 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubiąskiego na lata 2021-2039 wynika, że przewidywana na koniec 2021 roku kwota długu wyniesie 50.750.000,00 zł, co stanowi 30,25% planowanych dochodów. Natomiast planowane w 2021 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań finansowych powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące) i nie przekraczają dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że w latach 2022-2039 zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2022, 2024 i 2026 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w okresie spłaty długu istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie dochodów ze sprzedaży mienia oraz uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. W sytuacji niezrealizowania założonych wielkości może dojść do pogorszenia przedmiotowej relacji.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchala