

Uchwała nr X/34/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 26 marca 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Lubińskiego
przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XXIX/236/2021 z dnia 18 lutego 2021
roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2021-2039
i uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XXIX/235/2021 z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie
uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Lubińskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XXIX/236/2021 z dnia 18 lutego 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2021-2039 i uchwale Rady Powiatu Lubińskiego nr XXIX/235/2021 z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2021 oraz następujących latach.

Na podstawie przedłożonej uchwały Rady Powiatu Lubińskiego nr XXIX/236/2021 z dnia 18 lutego 2021 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Lubińskiego na lata 2021-2039 oraz uchwały Rady Powiatu Lubińskiego nr XXIX/235/2021 z dnia 18 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Lubińskiego na rok 2021, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową (załącznik nr 1 do uchwały nr XXIX/236/2021) sporządzono na lata 2021-2039, tj. na lata, na które zaciągnięto zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2021 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2021, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w całym okresie prognozy Powiat nie planuje zaciągania nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Planowane na koniec 2021 r. zadłużenie Powiatu wyniesie 50.750.000,00 zł (30,25% planowanych na ten rok dochodów budżetu).

W 2021 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań finansowych powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń (do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące) i nie przekraczają dopuszczalnego wskaźnika spłaty, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Z uchwały w sprawie wieloletniej

prognozy finansowej, wynika, że w latach 2022-2039 zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2022, 2024 i 2026 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p. kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Powiatu w 2021 roku istotny wpływ miały wskaźniki jednoroczne za lata 2018 i 2019, wynoszące odpowiednio 10,25% i 1,61%. W 2021 roku wskaźnik jednoroczny ma wynieść -1,10%, co wpłynie na obniżenie wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych. W 2021 r. wskaźnik jednoroczny będzie pozostawał pod wpływem dochodów ze sprzedaży majątku zaplanowanych w wysokości 2.104.000,00 zł. Skład Orzekający wskazuje na konieczność podjęcia działań zmierzających do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w 2021 r.

O możliwości utrzymania zdolności spłaty zadłużenia Powiatu określonej w art. 243 u.f.p. w poszczególnych latach objętych prognozą zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na założonym w uchwale poziomie, a w szczególności realizacja prognozowanych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz zaplanowanych w 2021 r. dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W uchwale założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie 7,6 mln zł w 2022 r.; 8,7 mln zł w 2023 r.; 5,5 mln zł w 2024 r.; 6,1 mln zł w latach 2025 - 2028 oraz w przedziałach: od 5,7 mln zł do 6,0 mln w latach 2029-2036 i od 5,0 mln zł do 4,6 mln zł w latach 2037-2039 (przy uzyskanych w latach 2018-2020 w wysokości 5,2 mln zł, 466,8 tys. zł i 7,5 mln zł oraz planowanym na rok 2021 ujemnym wyniku operacyjnym w wysokości 6,1 mln zł).

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Lubińskiego. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność planowanych wydatków oraz za zaciąganie i spłatę zobowiązań, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Monika Puchala