

**Uchwała nr X/27/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 19 lutego 2021 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Głogowskiego**  
**przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXIII/156/2021 z dnia 18 stycznia**  
**2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego**  
**i uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXIII/157/2021 z dnia 18 stycznia 2021 roku**  
**w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2021 rok**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Monika Puchała - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Głogowskiego przedstawionej w uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXIII/156/2021 z dnia 18 stycznia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego i uchwale Rady Powiatu Głogowskiego nr XXIII/157/2021 z dnia 18 stycznia 2021 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2021 oraz następnych latach.

Na podstawie przedłożonej uchwały Rady Powiatu Głogowskiego nr XXIII/156/2021 z dnia 18 stycznia 2021 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Głogowskiego i uchwały Rady Powiatu Głogowskiego nr XXIII/157/2021 z dnia 18 stycznia 2021 roku w sprawie: uchwalenia budżetu Powiatu Głogowskiego na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2021-2029, tj. na lata, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2021 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów ogółem są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej. We wszystkich latach objętych prognozą został zachowany wymóg zrównoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 ust. 1 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej zaplanowano przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 6.000.000,00 zł w 2021 roku. W latach 2022-2029 nowe przychody zwrotne nie są planowane, a źródłem sfinansowania w tych latach spłaty zobowiązań będą prognozowane nadwyżki budżetu (nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetu ogółem). Z wielkości budżetowych przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej wynika, że na koniec 2021 r. zadłużenie Powiatu wyniesie 23.000.000,00 zł (18,04% planowanych na ten rok dochodów budżetu). Spłata długu przewidziana jest do 2029 roku.

W 2021 roku spłaty zaciągniętych zobowiązań powiększone o wydatki przeznaczone na obsługę długu stanowią 3,39% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki

przeznaczone na cele bieżące, przy uwzględnieniu dopuszczalnego wskaźnika spłaty 5,50% wyliczonego w oparciu o planowane wartości wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za III kwartały 2020 r. Jak wynika natomiast z art. 243 ust. 2 pkt 4 u.f.p. dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Zatem wykonanie roku budżetowego 2020 będzie miało wpływ na ostateczny dopuszczalny poziom spłat w 2021 r. (który w oparciu o przewidywane w prognozie wykonanie 2020 r. wynosi 5,20%).

Z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022-2029 również zostanie zachowana zasada, o której mowa w art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania przedstawionych w prognozie wielkości budżetu. W latach 2022, 2023 oraz 2026, 2027 prognozowany wskaźnik spłaty długu wynosi odpowiednio 3,77%, 3,71%, 3,13% i 3,08% i jest niższy 0,16 punktu procentowego w 2022 r., 0,22 punktu procentowego w 2023 r., 1,60 punktu procentowego w 2026 r. oraz 1,27 punktu procentowego w 2027 r. od dopuszczalnego wskaźnika spłaty ustalonego w wysokości 3,93% w 2022 r., 3,93% w 2023 r., 4,73% w 2026 r. i 4,35% w 2027 r. Indywidualny wskaźnik spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w tych latach został obliczony w oparciu o prognozowane wielkości, a w przyszłych latach będzie obliczany na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu. Oznacza to, że relacja obliczona w oparciu o faktycznie wykonane wielkości może zmienić możliwości Powiatu w zakresie spłaty zobowiązań.

Z wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022-2023, w porównaniu do roku 2021, założono wzrost wydatków bieżących (bez wydatków na programy, projekty lub zadania współfinansowane środkami UE i niepodlegających zwrotowi środków pochodzących ze źródeł zagranicznych) o 0,52% (do kwoty 126.000.000,00 zł), przy wzroście dochodów bieżących w analogicznym okresie o 7,55% (do kwoty 134.000.000,00 zł). Skutkuje to wzrostem nadwyżki operacyjnej (stanowiącej różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi) w latach 2022-2023 do poziomu 8.000.000,00 zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w 2018 r. w kwocie 2.830.797,08 zł; 2019 r. w kwocie 7.289.391,41 zł oraz 2020 r. w kwocie 1.420.322,71 zł (według sprawozdań Rb-27S i Rb-28S za okres od początku roku do 31 grudnia 2020 r.). W latach 2024-2029 założono osiągnięcie dochodów bieżących na stałym poziomie 134.000.000,00 zł, oraz realizację wydatków bieżących w kwotach 128.000.000,00 zł w 2024 r. (wzrost o 1,59% w stosunku do poprzedniego roku); 129.500.000,00 zł w 2025 r. (wzrost o 1,17% w stosunku do poprzedniego roku); 129.900.000,00 zł w 2026 r. (wzrost o 0,31% w stosunku do poprzedniego roku) oraz 130.000.000,00 zł w latach 2027-2029 (wzrost o 0,08% w stosunku do 2026 r.).

Dochody ze sprzedaży majątku w 2021 r. zaplanowano w kwocie 1.680.000,00 zł, przy realizacji tych dochodów w latach 2017-2019 i według stanu na koniec III kwartału 2020 r. w kwotach odpowiednio 425.266,61 zł w 2017 r., 62.550,00 zł w 2018 r. i 866.903,28 zł w 2019 r. oraz 64,23 zł według stanu na koniec III kwartału 2020 r. Brak wykonania dochodów z tytułu sprzedaży majątku może mieć negatywny wpływ na kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów, w tym ze sprzedaży mienia, utrzymania założonych poziomów wydatków bieżących oraz uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych, które wpływają na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. Powyższe wymaga od organów Powiatu ciągłego monitorowania wielkości kształtujących dopuszczalny poziom spłaty zadłużenia oraz podejmowania działań zmierzających do jego zachowania.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o prawidłowości planowanej kwoty długu Powiatu Głogowskiego. Wskazuje jednocześnie, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą wyłączną odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów, celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

*mgr Monika Puchala*