

Uchwała nr VIII/14/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 14 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Leśna przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 17/21 z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska – przewodnicząca, Joanna Styłska – członek, Magdalena Macias - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu gminy Leśna przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), dalej – ufp, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej na 2022 rok Burmistrz Leśnej przedłożył zarządzeniem nr 355/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia i przedłożenia projektu uchwały budżetowej Gminy Leśna na 2022 rok. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2021 roku.

W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano:

1. dochody w wysokości – 50.166.447,49 zł, z tego:
 - dochody bieżące – 43.648.063,58 zł,
 - dochody majątkowe – 6.518.383,91 zł;
2. wydatki w wysokości – 61.369.446,07 zł, z tego:
 - wydatki bieżące – 43.428.655,52 zł,
 - wydatki majątkowe – 17.940.790,55 zł;
3. deficyt budżetu – 11.202.998,58 zł;
4. przychody z kredytów i pożyczek - 12.069.998,58 zł;
5. rozchody związane ze spłatą rat pożyczki i wykupem obligacji – 867.000,00 zł.

W projekcie budżetu zaplanowano deficyt w kwocie 11.202.998,58 zł, którego źródłem finansowania są przychody z tytułu kredytów i pożyczek. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 2 i 3 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przekazany został drogą elektroniczną projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022 – 2034, z której wynika, że kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 13.439.998,58 zł a jej spłatę planuje się do 2034 roku. Na kwotę długu składają się dotychczas zaciągnięta pożyczka i obligacje wyemitowane w latach ubiegłych oraz planowane do zaciągnięcia w 2022 roku kredyty i pożyczki. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów ze źródeł zwrotnych.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, obliczonych w oparciu o plan budżetu na koniec trzeciego kwartału 2021 roku, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetów ich spłatą. Skład Orzekający odnosi się jedynie do relacji obliczonych w oparciu o wielkości budżetu planowane na koniec III kwartału 2021 r. (poz. 8.3) z uwagi na błędne określenie prognozowanego wykonania budżetu na koniec 2021 roku. W poz. 2.1. wykazano bowiem wykonanie wydatków bieżących w kwocie równej wykonaniu na

dzień 30 września 2021 r., co przełożyło się na ogólną kwotę wykonanych wydatków a przede wszystkim na powstanie nierealnej nadwyżki budżetu oraz nadwyżki operacyjnej z planowanej w kwocie 79.201,15 do kwoty 12.682.753,45 zł. Obliczone w oparciu o te wielkości dopuszczalne limity spłaty zobowiązań (8.3.1.) są zatem niewłaściwe i nie mogą stanowić podstawy do oceny zdolności gminy Leśna do spłaty zobowiązań. Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania urealnienia projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2034 w powyższym zakresie przed przedłożeniem go organowi stanowiącemu. Niezależnie od powyższego Skład Orzekający wskazuje, że stosownie do przepisu art. 243 ust. 2 pkt 4 ufp opinia o możliwości spłaty planowanego do zaciągnięcia zobowiązania z tytułu pożyczek i kredytów w kwocie 12.069.998,58 zł będzie wydana w oparciu o wielkości faktycznie wykonane w 2021 roku.

Ponadto Skład Orzekający zwraca uwagę, że przestrzeganie limitów spłaty zobowiązań długoterminowych, określonych przepisami o finansach publicznych, nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2019 r. poz. 1429 i z 2020 r. poz. 695) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Elżbieta Plekarska