

**Uchwała nr VIII/12/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 14 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Leśna przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 17/21 z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Elżbieta Piekarska — przewodnicząca, Joanna Styłska — członek, Magdalena Macias — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej gminy Leśna przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 869 z późn. zm., zwanej dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Leśnej zarządzeniem nr 354/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu wieloletniej prognozy finansowej gminy Leśna przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Leśna, który w formie dokumentu elektronicznego wpłynął do Izby 15 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022 - 2034, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.

2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, co spełnia wymogi art. 229 ufp.

3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.

4. Planowana w 2022 roku kwota przychodów z tytułu kredytów i pożyczek wynosi 12.069.998,58 zł. Planowana w 2022 roku kwota rozchodów z tytułu spłaty rat pożyczki oraz wykupu obligacji wynosi 867.000,00 zł. Prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 13.439.998,58 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2034 roku. W kolejnych latach objętych prognozą nie planuje się przychodów ze źródeł zwrotnych.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, obliczonych w oparciu o plan budżetu na koniec trzeciego kwartału 2021 roku,

nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetów ich spłatą. Skład Orzekający odnosi się jedynie do relacji obliczonych w oparciu o wielkości budżetu planowane na koniec III kwartału 2021 r. (poz. 8.3) z uwagi na błędne określenie prognozowanego wykonania budżetu na koniec 2021 roku. W poz. 2.1. wykazano bowiem wykonanie wydatków bieżących w kwocie równej wykonaniu na dzień 30 września 2021 r., co przełożyło się na ogólną kwotę wykonanych wydatków a przede wszystkim na powstanie nierealnej nadwyżki budżetu oraz nadwyżki operacyjnej z planowanej w kwocie 79.201,15 do kwoty 12.682.753,45 zł. Obliczone w oparciu o te wielkości dopuszczalne limity spłaty zobowiązań (8.3.1.) są zatem niewłaściwe i nie mogą stanowić podstawy do oceny zdolności gminy Leśna do spłaty zobowiązań. Skład Orzekający wskazuje na konieczność dokonania urealnienia projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2022-2034 przed przedłożeniem jej organowi stanowiącemu.

Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę, że przestrzeganie limitów spłaty zobowiązań długoterminowych, określonych przepisami o finansach publicznych, nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. Objaśnienia te nie zawierają jednak uzasadnienia do planowania, począwszy od 2023 roku, wynagrodzeń i składek od nich naliczanych (poz. 2.1.1.) w kwotach znacznie niższych od kwoty planowanej w 2022 roku. Powyższe nie znajduje bowiem oparcia w prognozach dotyczących najniższego wynagrodzenia przewidywanego w kolejnych latach czy też zapowiedziach podwyżek wynagrodzeń w oświacie.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego  
  
mgr Elżbieta Piekarska