

Uchwała nr VII/145/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Jelenia Góra
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 17/21 z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Stylska — Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska — Członek, Magdalena Macias — Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Jelenia Góra przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) zwanej dalej – ufp, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Miasta Jelenia Góra na rok 2022 Prezydent Miasta Jeleniej Góry przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu zarządzeniem nr 0050.1165.2021.VIII z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przedłożenia Radzie Miejskiej Jeleniej Góry projektu uchwały budżetowej Miasta Jelenia Góra na rok 2022. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2022 roku.

W projekcie budżetu na rok 2022 zaplanowano:

1) dochody w wysokości – 482.381.313,00 zł, z tego:

- dochody bieżące – 462.627.745,00 zł,

- dochody majątkowe – 19.753.568,00 zł;

2) wydatki w wysokości – 534.706.390,00 zł, z tego:

- wydatki bieżące – 475.627.745,00 zł,

- wydatki majątkowe – 59.078.645,00 zł;

3) deficyt budżetu w wysokości – 52.325.077,00 zł;

4) przychody ogółem w wysokości – 62.990.166,82 zł, z tego:

- ze spłaty udzielonych pożyczek – 1.304.000,00 zł,

- z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp – 38.815.605,00 zł,

- z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp – 7.161.272,00 zł,

- z emisji obligacji komunalnych – 27.000.000,00 zł,

- z planowanej do zaciągnięcia pożyczki - 1.500.000,00 zł.

5) rozchody ogółem w wysokości - 23.455.800,00 zł, z tego:

- z tytułu spłaty zaciągniętych pożyczek oraz wykupu wyemitowanych obligacji - 23.151.800,00 zł,

- z tytułu udzielonej pożyczki - 304.000,00 zł.

Zaplanowany deficyt budżetu w kwocie 52.325.077,00 zł, zgodnie z postanowieniami § 2 ust. 1 projektu uchwały budżetowej, zostanie sfinansowany przychodami pochodzącymi z wolnych środków, rozumianych jako nadwyżka środków pieniężnych na rachunku bankowym budżetu wynikająca z rozliczenia pożyczek i kredytów oraz obligacji z lat ubiegłych, z emisji obligacji, z pożyczki, z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz ze spłaty udzielonych w latach ubiegłych pożyczek. Wymienione źródła sfinansowania deficytu są zgodne z art. 217 ust. 2 pkt 1, 3, 6,7 i 8 ufp.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że równoważenie budżetu na 2022 rok przychodami

pochodzącymi z wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu gminy, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych w kwocie 16.992.216,01 zł (kwota wolnych środków wynikająca z bilansu z wykonania budżetu za 2020 r. pomniejszona o wielkość wolnych środków angażowanych do równoważenia budżetu w 2021 roku) jest przedwczesne. Angażowane środki nie pochodzą bowiem z rozliczenia wykonania budżetu za 2021 rok lecz stanowią prognozę ich wykonania na koniec 2021 roku. Finansowanie deficytu budżetu środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp winno mieć miejsce dopiero po ostatecznym rozliczeniu wykonania budżetu za rok poprzedzający rok budżetowy i sporządzeniu bilansu z jego wykonania. Z przewidywanego wykonania roku 2021 przedstawionego w załączniku nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2022-2043 wynika natomiast, że po rozliczeniu budżetu na 2021 rok środki pozostające do dyspozycji organu stanowiącego wynoszą 13.996.174,22 zł (w tym również środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp angażowane do finansowania deficytu budżetu 2022 roku w wysokości 7.161.272,00 zł).

Skład Orzekający wydając opinię pozytywną z uwagami uwzględnił wyjaśnienia zawarte w załączniku nr 3 Objaśnienia do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla Miasta Jelenia Góra na lata 2022-2043 w zakresie uzyskania w 2021 roku dochodów z uzupełnienia subwencji ogólnej w wysokości 17.000.000,00 zł oraz środków z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych w kwocie 7.161.272,00 zł a także środków z przyznanego dofinansowania z Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego w wysokości 731.000,00 zł, które w całości pozostaną do dyspozycji organu stanowiącego po rozliczeniu budżetu 2021 roku jako środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ufp.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022– 2043, z której wynika, że kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 201.400.183,85 zł. Na kwotę długu składają się pożyczki zaciągnięte w latach poprzednich oraz obligacje komunalne wyemitowane w latach ubiegłych a także emisja obligacji planowana w 2022 roku oraz planowana do zaciągnięcia w 2022 roku pożyczka. W latach 2023 oraz 2024 również planowane są przychody ze zwrotnych źródeł finansowania w wysokości odpowiednio 49.151.696,26 zł i 39.266.875,00 zł. Spłata długu planowana jest do 2043 roku. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2043 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych jednostki samorządu terytorialnego, co jej organy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 ufp, powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Joanna Stylska