

Uchwała nr VII/141/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta i gminy Wleń, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Wleń na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu nr 17/21 z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Joanna Styłska — Przewodnicząca, Elżbieta Piekarska — Członek, Magdalena Macias — Członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej miasta i gminy Wleń, przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej gminy Wleń na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) zwanej dalej – ufp, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następujących latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Burmistrz Miasta i Gminy Wleń zarządzeniem nr 0050.99.21 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przekazania projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej, przekazał Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały wieloletniej prognozy finansowej Miasta i Gminy Wleń, które w formie dokumentu elektronicznego wpłynęło do tutejszej Izby 15 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, stwierdził co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022 - 2034, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów budżetu oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2022 roku kwota przychodów z pożyczek wynosi 516.865,90 zł. Kwota rozchodów z tytułu spłaty pożyczek oraz wykupu obligacji wynosi 1.831.036,10 zł. Wykazana w wieloletniej prognozie finansowej, prognozowana kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 8.167.263,11 zł. Skład Orzekający wskazuje, że prognozowana kwota długu nie uwzględnia przychodów 2022 roku z tytułu pożyczki w kwocie 516.865,90 zł i powinna wynosić 8.684.129,01 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2034 roku. W całym okresie spłaty zadłużenia nie uwzględniono jednak rozchodów z tytułu spłaty pożyczki w wysokości 516.865,90 zł. Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2034 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach

2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust. 1 i ust. 2 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały określono odrębnie dla każdego przedsięwzięcia dane i informacje, o których mowa w art. 226 ust. 3 ufp. Skład Orzekający wskazuje, że dla przedsięwzięcia "Budowa przedszkola przy Zespole Szkół im. Św. Jadwigi we Wleniu- poprawa infrastruktury edukacyjnej" limit zobowiązań określony w wysokości 2.000.000,00 zł, winien być określony w wysokości maksymalnej 1.878.230,00 zł, co wynika z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały zawarto objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie wartości, o których mowa w art. 226 ust. 2a. W objaśnieniach nie odniesiono się jednak do wzrostu dochodów bieżących w 2023 roku o 13,90% w stosunku do roku 2022, przy wzroście wydatków w tym okresie o 8,03%. Duży wzrost dochodów bieżących przy nieproporcjonalnym wzroście wydatków bieżących spowodował wzrost nadwyżki operacyjnej z kwoty 568.761,36 zł w 2022 roku do kwoty 1.622.000,00 zł w 2023 roku. Wysoki poziom nadwyżki operacyjnej utrzymuje się do końca okresu objętego prognozą. Skład Orzekający zwraca uwagę, że objaśnienia dotyczą jedynie wartości przyjętych w 2022 roku. Jak wynika z art. 226 ufp objaśnienia stanowiące załącznik do wieloletniej prognozy finansowej winny objaśniać przyjęte w niej wartości dotyczące każdego roku objętego prognozą, co ma umożliwić dokonanie oceny jej realistyczności. Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. Poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

mgr Joanna Styłska