

**Uchwała nr VI/108/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 15 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kamienna Góra, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2021 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- Magdalena Macias — członek,
- Joanna Stylska — członek,

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Miasta Kamienna Góra, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Miasta Kamienna Góra na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) (dalej - ufp) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Burmistrz Miasta Kamienna Góra zarządzeniem nr 358/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie projektu wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Miejskiej Kamienna Góra. Zarządzenie Burmistrza Miasta Kamienna Góra wpłynęło do Izby w formie dokumentu elektronicznego 16 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2022 - 2035, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp oraz dołączono objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.
2. Ujęte w prognozie na 2021 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały w sprawie budżetu na rok 2021, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Planowana w 2021 roku wielkość przychodów obejmuje: przychody z tytułu pożyczek w kwocie 500.000,00 zł, przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ufp w wysokości 6.874.000,00 zł oraz niewykorzystane środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp

w kwocie 9.040.845,00 zł. Planowana w 2022 roku wielkość rozchodów z tytułu spłaty kredytów i pożyczek wynosi 3.103.200,00 zł. W latach 2023-2035 roku nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania. Kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 48.385.565,65 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2035 roku.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022 - 2035 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022-2025 średnich arytmetycznych z ostatnich siedmiu lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych gminy, co organy gminy winny mieć na uwadze planując zaciąganie zobowiązań długoterminowych.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust 1 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. W załączniku nr 3 do projektu uchwały, przedstawiono objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp. Skład Orzekający zwraca uwagę, że objaśnienia dotyczą jedynie wartości przyjętych w 2022 roku. Nie odniesiono się do spadku wydatków bieżących w 2023 r. o kwotę 4.501.192,00 zł. Powyższe pozwoliło wykazać w 2023 r. dodatnią nadwyżkę operacyjną w wysokości 4.100.000,00 zł, pomimo planowanego spadku dochodów bieżących w stosunku do 2022 r. wynoszącego 739.392,00 zł. W kolejnych latach utrzymuje się trend wzrostowy nadwyżki operacyjnej, która w 2035 r. ma wynosić 5.991.639,45 zł. Nadwyżki operacyjne wywierają istotny wpływ na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 ufp. Skład Orzekający zwraca ponadto uwagę na bardzo wysoki poziom planowanych dochodów z tytułu sprzedaży mienia komunalnego w całym horyzoncie prognozy. W latach 2023 - 2028 planuje się dochody z tytułu sprzedaży majątku corocznie w kwocie 3.200.000,00 zł. W latach 2029 - 2032 planuje się dochody z tytułu sprzedaży majątku corocznie w kwocie 3.300.000,00 zł. Brak jest uprawdopodobnienia tych prognoz w objaśnieniach do przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej. Powyższe budzi poważne wątpliwości również w kontekście zmiennej sytuacji na rynku nieruchomości.

Jak wynika z art. 226 ufp objaśnienia stanowiące załącznik do wieloletniej prognozy finansowej winny objaśniać przyjęte w niej wartości dotyczące każdego roku objętego prognozą, co ma umożliwić dokonanie oceny jej realistyczności. Skład Orzekający wskazuje zatem na potrzebę uzupełnienia objaśnień w celu urealnienia wieloletniej prognozy finansowej w zakresie możliwości osiągnięcia zaplanowanego poziomu nadwyżek operacyjnych w kolejnych latach.

W związku z powyższym postanowiono jak w sentencji.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY  
Skład Orzekający  
  
dr Arkadiusz Babczuk