

Uchwała nr VI/105/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na 2022 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- Magdalena Macias — członek,
- Joanna Styłska — członek,

wydaje opinię negatywną

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego projekcie uchwały w sprawie budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm., zwanej dalej - ufp) sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem planu finansowego, podjętej na podstawie art. 234 ufp. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 ufp projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej - celem zaopiniowania - w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Powiatu Zgorzeleckiego określiła uchwałą nr LVIII/375/2010 z dnia 23 września 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej powiatu zgorzeleckiego, zmienioną uchwałą nr II/19/2010 z dnia 29 grudnia 2010 roku oraz uchwałą nr III/31/2011 z dnia 26 stycznia 2011 roku.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego uchwałą nr 397/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej Rady Powiatu Zgorzeleckiego oraz Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu na 2022 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2022 rok. Uchwała wpłynęła do Izby 15 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Zgorzeleckiego na rok 2022 stwierdził, że projekt uchwały budżetowej sporządzony został zgodnie z wymogami określonymi w ustawie o finansach publicznych oraz w szczególności określonej uchwałą w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Jak wynika z uzasadnienia do przedkładanego projektu uchwały budżetowej oraz przedłożonych wyjaśnień Starosty Zgorzeleckiego /pismo z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie niedoszacowania w projekcie budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na rok 2022 planu wydatków z przeznaczeniem na pieczę zastępczą oraz poziomu wydatków bieżących przyjętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgorzeleckiego na lata 2022-2032/ plan wydatków na 2022 r. w dziale 855

(Rodzina) jest niewystarczający dla realizacji zadań obligatoryjnych powiatu. Jak wskazał Starosta Zgorzelecki: „przyjęty w projekcie budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na rok 2022 plan wydatków z przeznaczeniem na pieczę zastępczą stanowi odpowiednio w dziale 855 – Rodzina:

a) rozdziale 85508 – Rodziny zastępcze: (...)

– paragraf 3110 – świadczenia na pokrycie kosztów utrzymania dziecka zaplanowano kwotę 400.000,00 zł, co stanowi iż realizacja zadania została zabezpieczona na poziomie 28,57%. Na dzień przyjęcia projektu (tj. 15.11.2021 r.) zaangażowanie prawne na rok 2022 wynosi 1.400.000,00 zł, co oznacza iż kwota 1.000.000,00 zł nie została zabezpieczona. (...),

b) rozdział 85510 – Działalność placówek opiekuńczo-wychowawczych, paragraf 2320 - dotacja celowa przekazana dla powiatu na zadania bieżące na podstawie porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego zaplanowano kwotę 2.600.000,00 zł, co stanowi iż realizacja zadania zabezpieczona jest na poziomie 56,23% na dzień przyjęcia projektu (tj. 15.11.2021 r.) zaangażowanie prawne na rok 2022 wynosi 4.624.128,00 zł - zgodnie z zawartymi porozumieniami, co oznacza iż kwota 2.024.128,00 zł nie została zabezpieczona.” Z powyższego wynika, że kwota niezabezpieczonych w projekcie budżetu powiatu na 2022 r. środków na realizację zadań z zakresu pieczy zastępczej wynosi 3.024.128,00 zł.

Zgodnie z art. 32 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2020 r. poz. 821, z 2021 r. poz. 159, 1006, 1981), zwanej dalej - „uPieZas” pieczę zastępczą organizuje powiat. Jak stanowi art. 34 tejże ustawy może ona być sprawowana w formie rodzinnej lub instytucjonalnej. Niezależnie od formy realizacji pieczy zastępczej jej organizowanie i finansowanie należy do obligatoryjnych zadań powiatu. Zaplanowanie wydatków na zadania z zakresu pieczy zastępczej w kwocie niższej niż wynikające z przedstawionego przez jednostkę zaangażowania nie gwarantuje realizacji tego zadania i stanowi istotne naruszenia art. 34 uPieZas. Ponadto wysokość zaangażowania określa wielkość zaciągniętych zobowiązań wynikających z zawartych umów, porozumień itp., których wykonanie powoduje konieczność dokonania wydatków budżetowych w roku bieżącym. Tym samym zaplanowanie wydatków w kwocie niższej niż zaangażowanie narusza art. 44 ust. 3 pkt 3 w związku z ust. 1 pkt 2 u.f.p. w sposób istotny. Przepisy te stanowią, że wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego i powinny być dokonywane w wysokościach i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Oznacza to, że plan wydatków na zadania z zakresu pieczy zastępczej nie może być niższy niż kwoty wynikające z zaciągniętych wcześniej zobowiązań, tj. zawartych umów i porozumień z innymi powiatami.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Orzekającego

A. Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk