

Uchwała nr VI/104/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 17/21 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 16 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Arkadiusz Babczuk — przewodniczący,
- Magdalena Macias — członek,
- Joanna Stylska — członek,

wydaje opinię negatywną

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego, przedstawionym wraz z projektem uchwały w sprawie budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) (dalej - ufp) organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej, celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 ufp regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Stosownie do powołanych przepisów Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego uchwałą nr 396/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przedstawienia Radzie Powiatu Zgorzeleckiego oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego na lata 2022-2032 przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Zgorzeleckiego. Uchwała Zarządu Powiatu Zgorzeleckiego wpłynęła do Izby w formie dokumentu elektronicznego 15 listopada 2021 roku.

Skład Orzekający w wyniku oceny przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej stwierdził, co następuje.

1. Wieloletnią prognozę finansową sporządzono na lata 2022 - 2032, co spełnia wymogi art. 227 ufp. W każdym roku objętym prognozą określono wielkości, o których mowa w art. 226 ust. 1 ufp.
2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, rozchodów oraz długu są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały w sprawie budżetu na rok 2022, co spełnia wymogi art. 229 ufp.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 ufp w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. W latach 2022-2032 nie planuje się przychodów z tytułu zwrotnych źródeł finansowania. W 2022 r. planuje się rozchody z tytułu spłaty kredytów w kwocie 1.020.000,00 zł. Kwota długu na koniec 2022 roku wynosi 10.889.014,72 zł. Spłatę zadłużenia planuje się do 2032 roku.

Jak wynika z przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej obliczone na podstawie prognozowanych wielkości w latach 2022-2032 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi określone w art. 243 ufp, przy zastosowaniu w latach 2022 - 2025 średnich arytmetycznych z ostatnich trzech lat, nie przekraczają dopuszczalnych poziomów obciążenia budżetu ich spłatą.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że przestrzeganie limitów określonych przepisami o finansach publicznych nie chroni przed utratą zdolności do finansowania właściwej realizacji zadań własnych powiatu.

5. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, o których mowa w art. 228 ust 1 ufp.

6. W załączniku nr 2 do projektu uchwały, zawierającym wykaz przedsięwzięć, zawarto dane wymagane przepisami art. 226 ust. 3 ufp.

7. Załącznik nr 3 do projektu uchwały, zawiera objaśnienia wielkości przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej, stosownie do przepisów art. 226 ust. 2a ufp.

W 2023 r. planuje się wydatki bieżące w wysokości 96.842.042,28 zł. Są one niższe niż wydatki bieżące planowane w 2022 r. o kwotę 11.054.286,72 zł. Zgodnie z przedłożonymi wyjaśnieniami Starosty Zgorzeleckiego /pismo z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie niedoszacowania w projekcie budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na rok 2022 planu wydatków z przeznaczeniem na pieczę zastępczą oraz poziomu wydatków bieżących przyjętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgorzeleckiego na lata 2022-2032/, zmniejszenie wydatków bieżących w 2023 r. w stosunku do 2022 r. o kwotę 9.392.600,00 zł, wynika z planowanych w 2022 r. w tej wysokości wydatków bieżących o charakterze jednorazowym. W piśmie Starosty Zgorzeleckiego oraz objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej nie odniesiono się do spadku wydatków bieżących w wysokości 1.661.686,72 zł.

Skład Orzekający wskazuje jednocześnie, że jak wynika z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej na 2022 r. przedłożonego uchwałą Zarządu Powiatu Zgorzeleckiego nr 397/2021 z 15 listopada 2021 r. w sprawie projektu uchwały budżetowej oraz przedłożonych wyjaśnień Starosty Zgorzeleckiego /pismo z dnia 15 grudnia 2021 r. w sprawie niedoszacowania w projekcie budżetu Powiatu Zgorzeleckiego na rok 2022 planu wydatków z przeznaczeniem na pieczę zastępczą oraz poziomu wydatków bieżących przyjętych w projekcie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Zgorzeleckiego na lata 2022-2032/, plan wydatków na 2022 r. w dziale 855 (Rodzina) jest za niski dla realizacji zadań obligatoryjnych powiatu z zakresu pieczy zastępczej o kwotę 3.024.128,00 zł. Spadek wydatków bieżących w 2023 r. oznacza, że w tym roku również nie zostały zaplanowane wydatki na zadania z zakresu pieczy zastępczej w kwocie gwarantującej ich realizację. Stanowi to istotne naruszenie art. 34 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2020 r. poz. 821, z 2021 r. poz. 159, 1006, 1981), zgodnie z którym organizowanie i finansowanie pieczy zastępczej należy do zadań obligatoryjnych powiatu. Wskazać należy ponadto, że niezaplanowanie wydatków bieżących w 2022 r. w wysokości 3.024.128,00 zł powoduje, że relacja o której mowa w art. 243 ufp obliczona w oparciu o wielkości planowane w 2022 r. dla kolejnych lat jest nierealistyczna.

Zmniejszenie w 2023 r. wydatków bieżących spowodowało wzrost nadwyżki operacyjnej (różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) z kwoty 3.990.004,00 zł w 2022 r. do kwoty 13.370.199,72 zł w 2023 r. W 2024 r. planowany jest znaczny wzrost wydatków bieżących (o kwotę 9.290.199,72 zł) w stosunku do 2023 r. Nadwyżka operacyjna w 2024 roku wynosi 4.080.000,00 zł, a w kolejnych latach objętych prognozą oscyluje pomiędzy 2.930.000,00 zł a 3.730.000,00 zł. Osiągnięcie zaplanowanego w 2023 r poziomu nadwyżki operacyjnej, w kontekście niskiego poziomu nadwyżki operacyjnej uzyskanej w latach ubiegłych (w 2019 r. - minus 424.039,11 zł, w 2020 r. - 1.418.450,96 zł, w 2021 - minus 2.987.114,96 zł) oraz pogarszającej się sytuacji finansowej powiatu związanej z wysokim poziomem zobowiązań wobec ZUS, czego konsekwencją jest brak możliwości spełnienia zasady określonej w art. 242 ust. 1 ufp i ustalenie w części budżetu powiatu w 2021 r. przez Regionalną Izbę Obrachunkową we Wrocławiu (uchwała Kolegium nr 69/2021 z dnia 10 grudnia 2021 r.), w ocenie Składu Orzekającego jest nierealne.

Powyższe oznacza, że wieloletnia prognoza finansowa opracowana została z naruszeniem art. 226 ufp, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa jednostki samorządu terytorialnego powinna być realistyczna.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 ufp – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
Składu Czekaającego

A. Babczuk
dr Arkadiusz Babczuk