

**Uchwała nr VI/29/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 26 kwietnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2020 rok.**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących, ze zmianami, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach: Arkadiusz Babczuk — przewodniczący, Joanna Stylska — członek, Magdalena Macias — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2020 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r., poz. 305) (dalej - ufp), zarząd jednostki samorządu terytorialnego, w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2020 roku oraz w przedłożonym 29 marca 2021 roku przez Zarząd Powiatu Zgorzeleckiego sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu za 2020 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu powiatu za 2020 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2020 rok zrealizowano w wysokości 110.564.057,25 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 92,39%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 107.627.349,53 zł, co stanowi 94,79% wielkości planowanej oraz dochody majątkowe w kwocie 2.936.707,72 zł, co stanowi 47,91% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu omówione.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 109.867.733,71 zł, co w stosunku do planu wynosi 90,39%. Wydatki bieżące zrealizowano w kwocie 106.208.898,57 zł, co stanowi 92,00% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 3.658.835,14 zł, co stanowi 59,95%. W informacji przedstawiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.
5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska zrealizowano w kwocie 435.363,35 zł. Na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska przeznaczono kwotę 150.021,11 zł, co stanowi 18,75% planu.
6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp, oraz wydatków nimi finansowanych.
7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu powiatu za 2020 rok powstała nadwyżka w kwocie 696.323,54 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1.873.384,16 zł. Powiat w 2020 roku zaciągnął zobowiązania długoterminowe z tytułu kredytów w kwocie 1.007.622,45 zł. Powiat w 2020 roku dokonał spłaty rat kredytów długoterminowych w kwocie 1.666.613,54 zł.

8. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów długoterminowych na 31.12.2020 roku stanowiły kwotę 13.936.637,17 zł. Powiat posiadał zobowiązania wymagalne w kwocie 1.472.127,40 zł, które w całości odnoszą się do wydatków bieżących budżetu. Skład Orzekający zwraca uwagę, iż zgodnie z art. 44 ust. 3 pkt 3 ufp wydatki powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Niewykonanie w terminie zobowiązań jednostki sektora finansów publicznych, którego skutkiem jest zapłata odsetek stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Powiat obciążały zobowiązania warunkowe z tytułu poręczeń udzielonych Wielospecjalistycznemu Szpitalowi - Samodzielnemu Publicznemu Zespołowi Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu w kwocie 5.802.265,62 zł.

9. Wynik operacyjny budżetu za 2020 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 1.418.450,96 zł. Zachowany został zatem wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp, w myśl których na koniec roku budżetowego wykonane wydatki bieżące nie mogą być wyższe niż wykonane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki.

10. Powiat zgorzelecki jest podmiotem tworzącym – w rozumieniu art. 59 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 roku o działalności leczniczej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 711) – Wielospecjalistyczny Szpital - Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Zgorzelcu, który posiada znaczące zadłużenie mogące w przyszłości niekorzystnie wpływać na sytuację finansową powiatu.

Zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów na 31.12.2020 roku wynosiło 33.249.210,07 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 6.360.107,03 zł. Zadłużenie szpitala z tytułu pożyczek i kredytów na 31.12.2019 roku wynosiło 27.581.365,36 zł. Szpital posiadał również zobowiązania wymagalne w kwocie 10.651.803,42 zł. Skład Orzekający zauważa wzrost ogólnego poziomu zadłużenia oraz zadłużenia z tytułu pożyczek i kredytów, choć jednocześnie towarzyszy mu spadek poziomu zobowiązań wymagalnych.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z zastrzeżeniami o sprawozdaniu z wykonania budżetu powiatu zgorzeleckiego za 2020 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości rady powiatu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały

PRZEWODNICZĄCY  
Składu Orzekającego

*A. Baboś*  
dr Arkadiusz Baboś