

**Uchwała nr V/161/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Mietków**  
**przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Mietków przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie przedłożonego 29 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Mietków na rok 2022 Skład Orzekający ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok określono następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 20.098.340 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 19.398.340 zł i dochody majątkowe w kwocie 700.000 zł;
- wydatki budżetu w kwocie 21.450.198 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 16.894.153 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.556.045 zł;
- deficyt budżetu 1.351.858 zł;
- przychody budżetu w kwocie 2.111.858 zł, w tym z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 1.700.000 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 411.858 zł;
- rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 760.000 zł.

Zachodzi rozbieżność pomiędzy § 3 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały a załącznikiem nr 3 pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.” w zakresie wprowadzonych do budżetu źródeł finansowania deficytu oraz rozchodów. W części normatywnej jako źródło finansowania deficytu wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (bez podania kwoty), natomiast w przychodach budżetu planuje się niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu (1.700.000 zł) oraz nadwyżkę z lat ubiegłych (411.858 zł).

Z wyliczeń Izby wynika, że Gmina Mietków nie osiągnie na koniec 2021 r. nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wielkości planowanej w przychodach.

W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,72%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 10,06%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2028) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok, zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. W latach 2022–2025 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła od 2,5 mln zł do 1,45 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu na koniec 2021 r. w wysokości 2,3 mln zł. Prognozowane wielkości nie znajdują jednak potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (w 2019 r. zrealizowano nadwyżkę w kwocie 797 tys. zł, w 2020 r. w kwocie 927 tys. zł).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022 przychodami z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile w latach 2022–2028 zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Ewa Fudło*