

**Uchwała nr V/160/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 27 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Mietków na 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust.1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło — przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka — członek,
- 3) Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o przedłożonym przez Wójta Gminy Mietków projekcie uchwały budżetowej Gminy Mietków na 2022 rok.

**Uzasadnienie**

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) – zwanej dalej "u.f.p." – sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej właściwości organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, wójt (burmistrz, prezydent) przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania – w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów, Wójt Gminy Mietków zarządzeniem nr 224/2021 z dnia 25 listopada 2021 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2022 rok. Zarządzenie wpłynęło 29 listopada 2021 roku.

II. Na podstawie analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2022 rok oraz dodatkowych wyjaśnień złożonych przez Wójta Gminy Mietków (pismo z dnia 21 grudnia 2021 r. znak Skg.3020.2.2021) Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Zakres unormowań zawartych w projekcie uchwały budżetowej odpowiada wymogom art. 212 i art. 215 u.f.p.
2. Dochody i wydatki budżetu zaplanowano w szczególowości określonej w art. 235 i art. 236 u.f.p.
3. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok określono:
  - dochody budżetu w kwocie 20.098.340 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 19.398.340 zł i dochody majątkowe w kwocie 700.000 zł;
  - wydatki budżetu w kwocie 21.450.198 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 16.894.153 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.556.045 zł;
  - deficyt budżetu 1.351.858 zł;
  - przychody budżetu w kwocie 2.111.858 zł, z tego z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w

odrębnych ustawach w kwocie 1.700.000 zł, nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 411.858 zł;  
- rozchody budżetu z tytułu spłat pożyczek i kredytów w łącznej kwocie 760.000 zł.

4. Zachodzi rozbieżność pomiędzy §3 ust. 2 części normatywnej projektu uchwały a załącznikiem nr 3 pn. „Przychody i rozchody budżetu w 2022 r.” w zakresie rodzaju źródeł finansowania deficytu oraz rozchodów. W części normatywnej jako źródło finansowania deficytu wskazano wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., oraz niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (bez podania kwoty), natomiast w przychodach budżetu planuje się niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (1.700.000 zł) oraz nadwyżkę z lat ubiegłych (411.858 zł). Z wycień Izby wynika, że Gmina Mietków nie osiągnie na koniec 2021 r. nadwyżki budżetowej z lat ubiegłych w wielkości planowanej w przychodach.
5. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 2.504.187 zł, co oznacza zachowanie relacji z art. 242 u.f.p.
6. Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (WPF), zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2028.
7. W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 5,72%, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty zadłużenia Gminy ustalonym na poziomie 10,06%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2028) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.
8. O możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p. W latach 2022–2025 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła od 2,5 mln zł do 1,45 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu na koniec 2021 r. w wysokości 2,3 mln zł. Prognozowane wielkości nie znajdują jednak potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (w 2019 r. zrealizowano nadwyżkę w kwocie 797 tys. zł, w 2020 r. w kwocie 927 tys. zł).
9. W projekcie budżetu na 2022 rok nie zaplanowano wydatków na realizację zadania pn. „Efektywność energetyczna w budynkach użyteczności publicznej – Termomodernizacja budynków użyteczności publicznej” w wysokości 500.000 zł, ujętego w Wykazie Przedsięwzięć (załącznik nr 2 do WPF, poz. 1.1.2.1).
10. Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych) mieszczą się w granicach określonych w art. 222 ust. 1 i 3 u.f.p.
11. Nie znajduje uzasadnienia ustalenie w § 10 projektu uchwały limitu zaciąganych zobowiązań z tytułu kredytów na sfinansowanie spłat wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 760.000 zł. W przychodach budżetu na 2022 rok nie planuje się kredytów i pożyczek.
12. Zaniżono odpis na Izby Rolnicze (jest 39.800 zł, winno być 39.826 zł).
13. Nie znajduje planowanie w rozdziale 75020 „Starostwa powiatowe” dotacji związanej z udzieleniem pomocy finansowej Powiatowi (§ 2710). Z uzasadnienia nie wynika na realizację jakiego zadania planuje się przedmiotowy wydatek.

14. Zachodzi rozbieżność pomiędzy załącznikiem nr 2 „Plan wydatków budżetu gminy Mietków na 2022 rok” a załącznikiem nr 4 „Zestawienie planu dotacji udzielanych z budżetu Gminy Mietków na rok 2022” w zakresie zastosowanego paragrafu wydatków związanych z realizacją zadania pn. „Wykup gruntów na poszerzenie dróg”.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej wójt jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Ewa Dudło*