

Uchwała nr V/141/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2022–2035 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1, ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Ewa Pudło – przewodnicząca,
- 2) Joanna Radziejka – członek,
- 3) Ewa Zarzecka - członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2022–2035 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (zwanej dalej – u.f.p.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przedłożony 15 listopada 2021 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2022–2035 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022–2035, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 i ust. 2 u.f.p.
2. Ujęte w prognozie na 2022 rok kwoty dochodów i wydatków ogółem oraz przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. Należy jednak zauważyć, iż zachodzi rozbieżność WPF z projektem budżetu na 2022 r. w zakresie wielkości budżetowych ujętych w pozycjach: 2.2.1 i 2.2.1.1.
3. W latach objętych prognozą zachowano wymóg określony w art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu. Źródłem finansowania wydatków bieżących są dochody bieżące.
4. Prognoza spłaty długu została opracowana przy uwzględnieniu wymogów z art. 243 u.f.p.
5. Według danych zawartych w WPF kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 28.895.534 zł, co stanowi 59,2% planowanych dochodów Gminy.

6. W 2022 r. wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia ustalony na poziomie 16,54% - przy wskaźniku spłaty zobowiązań 13,19% - zapewnia spełnienie ustawowych relacji. W latach 2022–2035 relacje łącznej kwoty przypadających do spłaty rat pożyczki oraz wykupu obligacji wraz z należnymi w tych latach odsetkami do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące środki, spełniają wymogi art. 243 u.f.p.
7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). Należy przy tym zauważyć, że w latach 2025–2029 wskaźnik łącznej kwoty spłat kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Różnica między wskaźnikiem spłat, a wskaźnikiem dopuszczalnym wynosi: 0,7 punktu procentowego (2025 r.), 1,74 punktu procentowego (2026 r.), 2 punktu procentowego (2027 r.), 1,01 punktu procentowego (2028 r.), 1,02 punktu procentowego (2029 r.). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Krośnice na lata 2022–2035 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Rudzio