

Uchwała nr V/139/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Krośnice projekcie uchwały budżetowej
Gminy Krośnice na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Krośnice projekcie uchwały budżetowej Gminy Krośnice na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej "u.f.p." wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Krośnice na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok określono:

- dochody ogółem w kwocie 48.787.870 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 49.793.412 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 1.005.542 zł,
- przychody ogółem w kwocie 5.000.000 zł,
- rozchody ogółem w 3.994.458 zł.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.703.836 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 u.f.p.

W części normatywnej uchwały wskazano, że źródłem pokrycia deficytu będą przychody pochodzące ze sprzedaży papierów wartościowych wyemitowanych przez Gminę w kwocie 5.542 zł oraz przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w kwocie 1.000.000 zł.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2035. Przewidywana na

koniec 2022 roku kwota długu wynosi 28.895.534 zł, co stanowi 59,2% planowanych dochodów Gminy.

Planowana na 2022 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 13,19%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 16,54% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.).

W kolejnych latach objętych prognozą (2022–2035) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. W latach 2025–2029 wskaźnik łącznej kwoty spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty. Różnica między wskaźnikiem spłat, a wskaźnikiem dopuszczalnym wynosi: 0,7 punktu procentowego (2025 r.), 1,74 punktu procentowego (2026 r.), 2 punktu procentowego (2027 r.), 1,01 punktu procentowego (2028 r.), 1,02 punktu procentowego (2029 r.). O możliwości utrzymania wskaźnika zdolności spłaty na poziomie przedstawionym w projekcie WPF zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów ze sprzedaży mienia.

W budżecie Gminy na 2022 rok zaplanowano dochody majątkowe w łącznej kwocie 5.183.000 zł, z tego ze sprzedaży majątku 3.000.000 zł (wykonanie dochodów ze sprzedaży majątku w latach 2019 i 2020 oraz przewidywane w 2021 r. wyniosło odpowiednio: 140.078 zł, 728.181,21 zł 1.235.152,47 zł). Ze względu na poziom i strukturę planowanych dochodów i wydatków Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku braku realizacji na planowanym poziomie dochodów majątkowych konieczne będzie zabezpieczenie innych źródeł finansowania wydatków lub ograniczenie ich poziomu.

Wydatki związane z konserwacją rowów melioracyjnych przekazywane § 4430 "Różne opłaty i składki" należy planować w rozdziale 01008 "Melioracje wodne" a nie w rozdziale 01009 "Spółki wodne".

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Krośnice.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło