

Uchwała nr V/132/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu
Milickiego na lata 2022–2032 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej
na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Milickiego na lata 2022–2032 przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Zgodnie z powołanymi przepisami Zarząd Powiatu w Miliczu uchwałą nr 256/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok. Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu przesłany w formie elektronicznej wpłynął do Izby 19 listopada 2021 roku.

II. Badając przedłożony w formie elektronicznej projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Milickiego na lata 2022–2032 stwierdzono, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową (WPF) wraz prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2022–2032 (załącznik nr 1).
2. W okresie objętym prognozą zostały zachowane wymogi art. 242 u.f.p. w zakresie wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących budżetu.
3. Przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wynosi 17.256.550,34 zł.
4. Planowany wynik budżetu na 2022 rok i związane z nim kwoty rozchodów oraz długu jednostki są zgodne z wartościami wynikającymi z projektu uchwały budżetowej na 2022 rok stosownie do przepisów art. 229 u.f.p.
5. W okresie objętym prognozą Powiat Milicki nie planuje zaciągać nowych długoterminowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego. Źródłem spłaty długu będą planowane w tych latach nadwyżki budżetu.

6. Planowana na 2022 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonego poręczenia do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 4,94%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Powiatu 7,18% (obliczony z uwzględnieniem planu na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych wieloletnią prognozą finansową (z wyłączeniem 2024 r.) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.
7. Z projektu WPF wynika, że w 2024 relacja z art. 243 u.f.p. nie jest spełniona. Niski wskaźnik jednoroczny planowany w 2022 r. (1,41%) powoduje obniżenie zdolności spłaty w 2024 r. (5,63% w wariantcie 3-letnim) do poziomu poniżej wskaźnika spłaty (5,92%) i konieczność zastosowania wariantu 7-letniego (6,62%). Ryzyko niespełnienia relacji może wystąpić w przypadku braku realizacji nadwyżek operacyjnych na poziomie przedstawionym w WPF. W 2022 r. planuje się wynik operacyjny 0, w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne w wysokości od 2,2 do 4,5 mln zł, a w latach 2026–2032 w wysokości od 6,1 mln zł do 12,5 mln zł, co nie znajduje potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (wykonanie 2019 roku – 3,1 mln, 2020 – 2,2 mln) i nie zostało uzasadnione w objaśnieniach do WPF.

Biorąc pod uwagę powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie WPF Powiatu Milickiego. Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie WPF na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że za rzetelność oraz realność zamieszczonych w niej danych odpowiedzialność ponoszą organy jednostki samorządu terytorialnego, zarówno organ stanowiący, jak i wykonawczy.

Niniejsza uchwała, zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598 i 1641), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Pudło