

Uchwała nr V/131/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Miliczu projekcie uchwały
budżetowej Powiatu Milickiego na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Zarząd Powiatu w Miliczu projekcie uchwały budżetowej Powiatu Milickiego na 2022 rok

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd powiatu przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej – celem zaopiniowania – w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Zarząd Powiatu w Miliczu uchwałą nr 256/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2022 rok. Uchwała wpłynęła 19 listopada 2021 roku.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Powiatu Milickiego na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W projekcie budżetu na 2022 zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 61.228.158 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 60.973.481 zł,
- nadwyżkę budżetu w kwocie 254.677 zł,
- przychody ogółem w kwocie 1.196.627 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 1.451.304zł.

Dochody bieżące określono w kwocie 59.861.549 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 59.861.549 zł. Tym samym zachowany został wymóg z art. 242 ust. 1 u.f.p.

Do przychodów budżetu 2022 r. wprowadzono wolne środki w § 950 w kwocie 1.196.627 zł, w objaśnieniach podano, że pochodzą z uzupełnienia subwencji ogólnej w 2021 r. (w wykazie kwota 1.196.627). Skład Orzekający zauważa, że Powiat posiada wolne środki z wykonania 2020 r. w kwocie 1.777.991,57, które nie zostały wprowadzone do budżetu 2021 r.

Dochody majątkowe ustalono w kwocie 1.366.609 zł (w tym dochody ze sprzedaży majątku w

kwocie 1.117.000 zł), a wydatki majątkowe w kwocie 1.111.932 zł. Brak realizacji dochodów ze sprzedaży majątku w planowanej kwocie spowoduje pogorszenie dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań określonego w art. 243 u.f.p., co w konsekwencji może doprowadzić do braku możliwości uchwalenia budżetów w latach następnych.

Rezerwę na zarządzanie kryzysowe zaplanowano w wysokości 120.000 zł, co stanowi 0,62% wielkości określonych w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym.

Rezerwę ogólną zaplanowano w wysokości 207.091 zł, co stanowi ,34% planowanych wydatków.

Skład Orzekający stwierdził, że planowana w projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok kwota rozchodów budżetu (1.451.304 zł), powiększona o wydatki na obsługę długu (670.000 zł) oraz spłatę zobowiązań wynikających z udzielonego poręczenia (230.167 zł), stanowi 4,94% planowanych dochodów bieżących budżetu pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące środki i nie przekracza dopuszczalnego poziomu, ustalonego zgodnie z art. 243 ust. 1 u.f.p. w wysokości 7,18%.

Niski wskaźnik jednoroczny planowany w 2022 r. (1,41%) powoduje obniżenie zdolności spłaty w 2024 r. (5,63% w wariantcie 3-letnim) do poziomu poniżej wskaźnika spłaty (5,92%) i konieczność zastosowania wariantu 7-letniego (6,62%). Ryzyko niespełnienia relacji może wystąpić w przypadku braku realizacji nadwyżek operacyjnych na poziomie przedstawionym w WPF. W 2022 r. planuje się wynik operacyjny 0, w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne w wysokości od 2,2 do 4,5 mln zł, a w latach 2026–2032 w wysokości od 6,1 mln zł do 12,5 mln zł, co nie znajduje potwierdzenia w wynikach lat ubiegłych (wykonanie 2019 roku – 3,1 mln, 2020 – 2,2 mln) i nie zostało uzasadnione w objaśnieniach do WPF.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Powiatu Milickiego na 2022 rok.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Ewa Piątko