

Uchwała nr V/129/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 13 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie
uchwały budżetowej Gminy Żmigród na rok 2022

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Żmigród na rok 2022 ustalił, co następuje:

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Żmigród na 2022 rok planowane są następujące wielkości budżetowe:

- dochody budżetu w kwocie 110.597.401,50 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 69.669.858,50 zł i dochody majątkowe w kwocie 40.927.543 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 110.924.081,50 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 69.663.858,50 zł i wydatki majątkowe w kwocie 41.260.223 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 326.680 zł,
- przychody w kwocie 2.993.112 zł,
- rozchody budżetu w kwocie 2.666.432 zł z tytułu spłaty otrzymanych pożyczek i kredytów oraz wykupu papierów wartościowych.

Z projektu uchwały wynika, że w 2022 roku Gmina Żmigród planuje przychody z tytułu nadwyżki budżetu z lat ubiegłych (1.800.000 zł), niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. (193.112 zł) oraz przychody jednostek samorządu terytorialnego z wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków (1.000.000 zł).

W części normatywnej uchwały nie wskazano źródeł pokrycia deficytu, o których mowa w art

217 ust 2 u.f.p.

Skład Orzekający wskazuje na brak należytego uzasadnienia dla planowanych w budżecie przychodów. Z objaśnień do Wieloletniej Prognozy Finansowej wynika, że przychody ujęte w § 905 w kwocie 193.112 zł są to środki z Rządowego Funduszu Inwestycji Lokalnych. Nie objaśniono natomiast przychodów ujętych w § 906 w kwocie 1.000.0000 zł. Uzasadnienie przychodów zaklasyfikowanych w § 957 jest błędne, gdyż Gmina nie posiada skumulowanej nadwyżki budżetu, a powołana w uzasadnieniu nadwyżka w kwocie 2.554.161,72 zł, stanowi wynik wykonania budżetu roku 2020.

Z wykonania budżetu 2020 r. wynikają niewykorzystane środki pieniężne w łącznej kwocie 751.016,42, wykazane w sprawozdaniu Rb-NDS za 3 kw.2021 w poz. D13a w kwocie 420.962,28 zł (wprowadzone do budżetu 2021 w tej samej kwocie) oraz w poz. D15 w kwocie 330.054,14 zł (wprowadzone do budżetu 2021 w kwocie 330.052 zł). Do wykorzystania w 2022 r. pozostała kwota 2,14 zł. Z przedstawionego w Wieloletniej Prognozie Finansowej przewidywanego wykonania roku 2021 nie wynika, aby gmina uzyskała dodatkowe wolne środki (wynik budżetu, przychody i rozchody przedstawiono w wysokości planowanej na 3 kw. 2021 r.). Z wykonania budżetu za 3 kw. 2021 r. uzyskano wynik budżetu 12,4 mln zł przy planowanym na koniec roku 1,7 mln zł w tym z powodu niskiego wykonania wydatków majątkowych (2,1 mln zł przy planowanych 19,7 mln zł), co może wskazywać na możliwość powstania wolnych środków.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2036. Przewidywana na koniec 2022 roku kwota długu wynosi 30.658.068 zł, co stanowi 27,7% planowanych dochodów. Od 2023 roku nie są planowane przychody zwrotne zwiększające dług Gminy, a na stopniową spłatę prognozowane są nadwyżki budżetu. W latach 2022 – 2036 relacje spłat zobowiązań finansowych i kosztów ich obsługi do planowanych w kolejnych latach dochodów bieżących budżetu nie przekraczają dopuszczalnych poziomów wyliczonych zgodnie z art. 243 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598 i 1641) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Ewa Fudło