

**Uchwała nr V/91/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 6 lipca 2021 r.**

**w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich**  
**w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy**  
**Kąty Wrocławskie za 2020 rok**

Na podstawie art.13 pkt 8 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 1038) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w osobach:

- Ewa Pudło — przewodnicząca,
- Joanna Radziewa — członek,
- Ewa Zarzecka — członek,

**wydaje opinię negatywną**

o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich w sprawie nieudzielenia absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie za 2020 rok.

**Uzasadnienie**

W dniu 29 czerwca 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynęło pismo Przewodniczącej Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 29 czerwca 2021 r., którym przekazano uchwałę nr 3/21 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich z dnia 23 czerwca 2021 r. w sprawie wniosku o nieudzielenie absolutorium. Dodatkowo w dniu 2 lipca 2021 r. dostarczono protokół posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich wraz z wynikiem głosowania i listą obecności członków Komisji.

Na podstawie powyższych dokumentów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdził, że Komisja Rewizyjna przed sformułowaniem wniosku w sprawie absolutorium dokonała:

- analizy zmian budżetu Gminy uchwalonego na 2020 rok oraz sprawozdania z jego wykonania,
- analizy sprawozdania finansowego, oraz sprawozdań Rb i ich zgodności z przedłożonym sprawozdaniem,
- oceny i porównania stopnia realizacji budżetu w stosunku do planu budżetowego w zakresie dochodów i wydatków budżetowych,
- oceny zmian budżetu w toku jego realizacji,
- oceny stopnia realizacji zadań inwestycyjnych,
- oceny stopnia realizacji innych zadań mających szczególne znaczenie dla społeczności lokalnej,
- oceny sposobu korzystania przez Burmistrza z przyznaných mu upoważnień zawartych w uchwale budżetowej,
- sposobu dysponowania rezerwami budżetowymi,
- częściowego sprawdzenia dokumentów źródłowych (faktury, umowy) gminnych jednostek organizacyjnych oraz całej dokumentacji udzielonych dotacji,
- oceny realizacji przestrzegania zasad gospodarki finansowej określonych przepisami prawa,
- analizy informacji o stanie mienia komunalnego gminy Kąty Wrocławskie,
- analizy sprawozdania z wykonania planu Instytucji Kultury,
- bilansu, rachunku zysków i strat oraz zmian w funduszu jednostki.

Wydanie opinii o wykonaniu budżetu 2020 roku poprzedziła kontrola m.in.:

- kosztów funkcjonowania przyszkolnej pływalni "Delfinek" wraz z kosztem dowozu uczniów na

- pływalnię za pierwsze półrocze 2020 r. - wyjazd w teren,
- budowy hali sportowej w Sadkowie oraz wymiany nawierzchni na boisku przy ul. Zwycięstwa w Kątach Wrocławskich,
- finansowej organizacji przez GOKiS Dożynek Gminnych,
- realizacji i rozliczenia wybranych zadań inwestycyjnych za pierwsze półrocze 2020 r. Kanalizacja – Mokronos Dolny,
- finansowej realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Alkoholizmowi i Narkomanii za 2020 roku,
- wykorzystania środków finansowych poniesionych w 2020 r. na wykonanie nakładek asfaltowych, budowę chodników i oświetlenia drogowego,
- prawidłowości wyłonienia wykonawcy na transport ziemi w Sadkowie w 2020 r.,
- działalności Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu za 2020 r.,
- komunikacji publicznej i kolejowej w 2020 r.,
- wykorzystania środków finansowych przez Zakład Gospodarki Mieszkaniowej za pierwsze półrocze 2021 r.

W wyniku dokonanej oceny, analizy i kontroli ww. zagadnień Komisja Rewizyjna negatywnie zaopiniowała sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Kąty Wrocławskie za 2020 rok oraz pozytywnie zaopiniowała sprawozdanie finansowe za 2020 rok.

Z przekazanego protokołu z posiedzenia Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Kątach Wrocławskich, które odbyło się 23 czerwca 2021 r. w formie telekonferencji, wynika że w głosowaniu projektu uchwały Komisji Rewizyjnej w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium wzięło udział sześciu radnych (jeden radny był przeciwny, pięciu radnych wstrzymało się od głosu). W wyniku przeprowadzonego głosowania Komisja Rewizyjna złożyła wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Miasta i Gminy Kąty Wrocławskie.

**W uzasadnieniu ww. wniosku przedstawiono analizę wykonanego budżetu za 2020 rok. Nie sformułowano natomiast zarzutów co do zgodności z prawem czy też braku rzetelności sporządzonego sprawozdania z wykonania budżetu za 2020 rok. Komisja Rewizyjna nie sformułowała również uwag dotyczących nieprawidłowego wykonania budżetu w 2020 roku.**

Przepis art. 18 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2020 r. poz. 713 i 1378 oraz z 2021 r. poz. 1038) stanowi, że rozpatrywanie sprawozdania z wykonania budżetu oraz podejmowanie uchwały w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium z tego tytułu należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego. W świetle tej regulacji jedyną i faktyczną podstawą nieudzielenia absolutorium jest negatywna ocena wykonania budżetu. Procedura udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium powinna zatem zmierzać do oceny działalności organu wykonawczego w kontekście wykonania budżetu gminy w danym roku budżetowym. Warunkiem podjęcia prawidłowej uchwały rady w przedmiocie nieudzielenia absolutorium powinna być dyskusja radnych, w wyniku której dojdzie do jednoznacznej negatywnej oceny realizacji budżetu gminy przez organ wykonawczy wraz ze wskazaniem stopnia jego zawinienia za rozbieżności między planowanymi i wykonanymi wielkościami.

W procesie udzielania absolutorium konieczne jest ustalenie, jak wykonano planowany budżet, czyli jaki jest stan zrealizowanych wydatków i dochodów budżetowych w stosunku do zaplanowanych, jakie są przyczyny ewentualnych rozbieżności w tym zakresie i czy winą za nie można obciążyć organ wykonawczy, czy też były one wynikiem obiektywnych uwarunkowań. Organ dokonujący oceny wykonania budżetu powinien czynić to w sposób kompleksowy, odnosząc się do całości wykonania planu finansowego, jakim jest budżet, nie zaś koncentrować się na wybranych jego elementach, czy też kwestiach wręcz z nim niezwiązanych, a dotyczących innych sfer działania organu wykonawczego (m.in. wyrok WSA w Warszawie z dnia 18 stycznia 2006 r. sygn. akt III SA/Wa 3368/05, wyrok WSA w Krakowie z dnia 20 listopada 2013 r. sygn. akt I SA/Kr 1583/13).

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wydał opinię jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
  
Ewa Pudło