

Uchwała nr IX/131/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Przemkowa projekcie uchwały budżetowej
Gminy Przemków na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Przemkowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Przemków na 2022 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) dalej - „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. Burmistrz Przemkowa przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołowi w Legnicy 16 grudnia 2021 r. projekt uchwały w sprawie budżetu Gminy Przemków na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi (zarządzenie Burmistrza Przemkowa nr 204/21 z 14 grudnia 2021 r.).

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Przemków na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, że w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości: dochody ogółem w kwocie 45.533.731,00 zł, wydatki ogółem w kwocie 54.345.825,00 zł, deficyt budżetu w wysokości 8.812.094,00 zł, przychody ogółem w wysokości 10.507.492,26 zł i rozchody ogółem w kwocie 1.695.398,26 zł.

Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami pochodzącymi z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 3.292.094,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 5.520.000,00 zł.

W budżecie zaplanowano dochody z tytułu sprzedaży majątku w wysokości 1.501.997,00 zł. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w przypadku ich niezrealizowania konieczna będzie zmiana wielkości budżetowych oraz poszukiwanie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków.

Z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2022-2033, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. (obliczona przy uwzględnieniu wielkości z 7 lat poprzedzających rok budżetowy) nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024 - 2028 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu) kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości

wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. W projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej założono, że w latach 2023–2033 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od około 1,7 mln zł do 7,6 mln zł, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 3,3 mln zł i 1,5 mln zł i jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,7 mln zł. Na 2022 rok zaplanowano natomiast deficyt operacyjny w wysokości 4.132.326,78 zł, którego pokrycie założono z przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 u.f.p.

Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 1.501.997,00 zł w 2022 r., 700.000,00 zł w 2023 r. i 300.000,00 zł w 2024 r. Wykonanie dochodów z tego tytułu wyniosło natomiast 261.079,05 zł w 2018 r., 640.090,88 zł w 2019 r., 129.873,16 zł w 2020 r. i 451.390,06 zł na koniec III kw. 2021 r.

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tomasz Miśkiewicz