

Uchwała nr IX/128/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Ścinawa
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Ścinawa przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) – dalej "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Burmistrz Ścinawy, zarządzeniem nr G/188/21 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przyjęcia projektu uchwały budżetowej na 2022 rok wraz z załącznikami, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołowi w Legnicy - projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na rok 2022 wraz z uzasadnieniem. Zarządzenie wpłynęło do Izby 17 listopada 2021 roku.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 107.230.856,45 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 46.263.875,61 zł i dochody majątkowe w kwocie 60.966.980,84 zł. Dochody ze sprzedaży majątku określono w wysokości 350.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 115.640.873,09 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 40.916.765,51 zł i wydatki majątkowe w kwocie 74.724.107,58 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 5.347.110,10 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 11.579.876,64 zł pochodzą z zaciągniętych pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w łącznej kwocie 8.889.488,93 zł i z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 2.690.387,71 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 3.169.860,00 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 8.410.016,64 zł, zgodnie z § 3 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z emisji papierów wartościowych w kwocie 1.830.140,00 zł, wolnych środków w kwocie 2.690.387,71 zł oraz pożyczki na finansowanie zadań realizowanych z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej w kwocie 3.889.488,93 zł. Wskazane źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 1, 3 i 6 u.f.p. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości pozwalającej na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Ścinawa, zawierający w latach 2022-2041 prognozę kwoty długu i jego spłaty. Gmina planuje zaciąganie nowych zobowiązań dłużnych w kwotach: 8.889.488,93 zł w 2022 r. (w tym 5.719.628,93 zł na pokrycie deficytu budżetu), 5.166.937,47 zł w 2023 r. (w tym 2.001.077,47 zł na pokrycie deficytu budżetu), 2.500.000,00 zł w 2024 r., 2.000.000,00 zł w 2025 r.,

1.100.000,00 zł w 2026 r. i 1.000.000,00 zł w 2027 r. Z wielkości budżetowych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że po zaciągnięciu wymienionych zobowiązań i spłacie części długu, prognozowany jest wzrost zadłużenia Gminy, odpowiednio: w 2022 r. do kwoty 59.048.410,50 zł, w 2023 r. do kwoty 61.049.487,97 zł. Kwota długu w 2024 r. planowana jest jednocześnie w wysokości 60.004.627,97 zł, a w 2025 w wysokości 58.159.767,97 zł. W porównaniu do planowanych w latach 2022-2025 dochodów ogółem, kwota długu wyniesie odpowiednio: 55,07%, 85,23%, 138,48% i 129,68%. W perspektywie kolejnych lat, dług Gminy będzie się stopniowo obniżał, przy czym poziom długu poniżej 100% planowanych dochodów budżetu zakładany jest od 2028 r. (96,48%).

Skład Orzekający wskazuje, że możliwość spłaty długu, przy zachowaniu zasad określonych w art. 243 u.f.p., zależy od realizacji prognozowanych dochodów oraz utrzymania założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskania przewidywanych nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku. Nadwyżka operacyjna oraz dochody ze sprzedaży majątku wpływają bowiem na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika obciążenia budżetu spłatą długu. W latach 2022-2023 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 5.347.110,10 zł i 5.407.851,43 zł, przy wykonanych z tego tytułu w latach 2019-2020 wielkościach: 3.459.748,33 zł i 1.768.564,94 zł. Ponadto według projektu wieloletniej prognozy finansowej przewiduje się uzyskanie w 2021 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 10.715.004,50 zł przy planowanej na III kw. w wysokości 9.958.041,12 zł. W latach 2022-2023 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwotach 350.000,00 zł i 2.730.000,00 zł. W ocenie Składu Orzekającego uzyskanie w 2023 roku dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości jest obarczone ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu w latach 2019-2020 wykonane zostały w kwotach 374.655,33 zł i 122.051,87 zł. Przewidywane wykonanie w 2021 r. dochodów ze sprzedaży majątku planowane jest do uzyskania w wysokości 757.038,00 zł, i według wykonania za III kw. 2021 r. wyniosło 757.037,23 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia zgodnie z art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust.2 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 i z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tomasz Miśkiewicz