

Uchwała nr IX/127/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej
Miasta i Gminy Ścinawa na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Aneta Kieljan - członek, Monika Puchała - członek

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Ścinawy projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Ścinawa na 2022 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) dalej - „u.f.p.” wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, burmistrz przedkłada organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, celem zaopiniowania. Ocena jest dokonywana z punktu widzenia jego zgodności z obowiązującym prawem pod kątem formalnym i rachunkowym.

Na podstawie art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 u.f.p. Burmistrz Ścinawy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołowi w Legnicy 17 listopada 2021 r. projekt uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Miasta i Gminy Ścinawa na 2022 rok wraz z uzasadnieniem (zarządzenie Burmistrza Ścinawy nr G/188/21 z 15 listopada 2021 r.).

Badając przedłożony projekt uchwały budżetowej pod względem zgodności z prawem, Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały - co do zasady - spełnia wymogi określone w ustawie o finansach publicznych.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonym projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 107.230.856,45 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 46.263.875,61 zł i dochody majątkowe w kwocie 60.966.980,84 zł. Dochody ze sprzedaży majątku określono w wysokości 350.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 115.640.873,09 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 40.916.765,51 zł i wydatki majątkowe w kwocie 74.724.107,58 zł. Nadwyżka operacyjna budżetu wynosi 5.347.110,10 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 11.579.876,64 zł pochodzą będą z zaciągniętych pożyczek oraz emisji papierów wartościowych w łącznej kwocie 8.889.488,93 zł i z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w kwocie 2.690.387,71 zł. Łączną kwotę planowanych spłat wcześniej zaciągniętych zobowiązań finansowych (rozchody) ustalono w wysokości 3.169.860,00 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania m.in. deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 54.021.239,56 zł do kwoty 59.048.410,50 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p.,

w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku.

W latach 2022-2023 zaplanowano nadwyżki operacyjne w kwotach 5.347.110,10 zł i 5.407.851,43 zł, przy wykonanych z tego tytułu w latach 2019-2020 wielkościach: 3.459.748,33 zł i 1.768.564,94 zł. Ponadto według projektu wieloletniej prognozy finansowej przewiduje się uzyskanie w 2021 r. nadwyżki operacyjnej w wysokości 10.715.004,50 zł przy planowanej na III kw. w wysokości 9.958.041,12 zł.

W latach 2022-2023 dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w kwotach 350.000,00 zł i 2.730.000,00 zł. W ocenie Składu Orzekającego uzyskanie w 2023 roku dochodów ze sprzedaży majątku w zaplanowanej wysokości jest obarczone ryzykiem, bowiem dochody z tego tytułu w latach 2019-2020 wykonane zostały w kwotach 374.655,33 zł i 122.051,87 zł. Przewidywane wykonanie w 2021 r. dochodów ze sprzedaży majątku planowane jest do uzyskania w wysokości 757.038,00 zł, i według wykonania za III kw. 2021 r. wyniosło 757.037,23 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

mgr Tomasz Miśkiewicz