

**Uchwała nr IX/25/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 5 lutego 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Prochowice przedstawionego w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXXI/162/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu miasta i gminy Prochowice na 2021 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.), w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Monika Puchała - członek, Maciej Gardas - członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta i Gminy Prochowice przedstawionego w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXXI/162/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu miasta i gminy Prochowice na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii Izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

Na podstawie danych zawartych w przedłożonej w dniu 8 stycznia 2021 r. uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXXI/162/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu miasta i gminy Prochowice na 2021 rok, Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano dochody budżetu w wysokości 42.391.867,72 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 37.631.611,18 zł i dochody majątkowe w kwocie 4.760.256,54 zł. Dochody ze sprzedaży majątku zaplanowano w wysokości 400.000,00 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 44.691.867,72 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 37.050.637,43 zł i wydatki majątkowe w kwocie 7.641.230,29 zł. Nadwyżka operacyjna wynosi 580.973,75 zł. Przychody budżetu zaplanowane zostały w wysokości 3.798.944,00 zł, w tym z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 2.100.000,00 zł, z wolnych środków w kwocie 833.066,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 865.878,00 zł. Rozchody budżetu w wysokości 1.498.944,00 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.300.000,00 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 601.056,00 zł, z wolnych środków w kwocie 833.066,00 zł oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 865.878,00 zł. Wskazane w uchwale źródła finansowania deficytu są zgodne z określonymi w art. 217 ust. 2 pkt 2, 3, 6 i 8 u.f.p.

Ze sprawozdania Rb-NDS za III kwartały 2020 r. wynika, że Gmina posiadała wolne środki w wysokości 1.612.846,75 zł, które zostały zaangażowane w planie przychodów budżetu na 2020 rok w wysokości 1.097.579,98 zł. W odniesieniu do wolnych środków, ujętych w uchwale budżetowej, Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice w przedłożonym piśmie z dnia 4 lutego 2021 r. znak: FN.3021.4.6.2021 poinformowała o możliwości ich wykonania. Skład Orzekający wskazuje, że w

przypadku wystąpienia na koniec 2020 roku wskazanych przychodów w wysokości niższej od założonej w uchwale, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian w budżecie Gminy.

Z przedłożonej w dniu 13 stycznia 2021 r. uchwały nr XXXI/161/2020 Rady Miasta i Gminy Prochowice z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2021-2030 wynika, że od 2022 roku nie są planowane przychody zwrotne zwiększające dług Gminy, a na stopniową spłatę zadłużenia prognozowane są nadwyżki budżetu. Na koniec 2021 roku (w stosunku do 2020 roku) zadłużenie Gminy wzrośnie o 601.056,00 zł do kwoty 12.414.524,00 zł, co stanowi 29,29% planowanych w tym roku dochodów.

W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,60%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 9,54%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2030) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2022 i 2023 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (wskaźnik spłaty w roku 2022 wynosi 7,00%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,44% a w roku 2023 — 6,79%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,29%).

W wieloletniej prognozie finansowej założono ponadto, że w latach 2022–2030 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 2.948.779,80 zł do 3.756.713,57 zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w 2020 (według sprawozdań Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2020 r.) wyniesie 25.866,34 zł (przy przewidywanym jej wykonaniu w WPF, w wysokości 459.362,87 zł), a planowana na 2021 rok nadwyżka operacyjna wynosi 580.973,75 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Gmina powinna zatem podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciągnięcie zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCY  
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

  
mgr Tomasz Miśkiewicz