

**Uchwała nr IV/148/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 16 grudnia 2021 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Trzebnicy projekcie uchwały budżetowej**  
**Gminy Trzebnica na rok 2022**

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wyduje opinię pozytywną z uwagami**

o przedłożonym przez Burmistrza Trzebnicy projekcie uchwały budżetowej Gminy Trzebnica na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami zawartymi w uchwale organu stanowiącego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest obowiązany przedstawić opinię o projekcie uchwały budżetowej radzie (sejmikowi) przed uchwaleniem budżetu (art. 238 ust. 3 u.f.p.).

II. Na podstawie przedłożonego 18 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Trzebnica na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 132.863.091,01 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 141.772.570,41 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 8.909.479,40 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 4.240.520,60 zł,
- przychody ogółem w kwocie 13.150.000 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 109.497.121,26 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 108.956.600,66 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

3. Deficyt budżetu zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu emisji obligacji. Skład Orzekający zwraca uwagę, że w finansowanie budżetu włączono środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8, tj. niewykorzystane środki pieniężne na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach. Ze względu na charakter ww. przychodów, środki te w pierwszej kolejności powinny stanowić źródło finansowania deficytu.

4. W rozdziałach 90004 zaplanowano wydatki związane z utrzymaniem stanowisk pracy, pomimo braku uzasadnienia dla ujęcia ich w tych rozdziałach.

5. W załączniku nr 1 dotyczącym udzielanych dotacji wykazano dotację stanowiącą pomoc finansową (rozdział 60001 §271) nie wykazano natomiast dotacji stanowiącej pomoc finansową ujętej w planie wydatków w rozdziale 60014 §630.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje wzrost zadłużenia Gminy (z kwoty 78.105.958,13 do kwoty 82.110.838,41 zł). W kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu istotny wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p., będzie miała realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych wartościach.

W latach 2023–2025 założono, że nadwyżka operacyjna będzie wynosiła od 7,1 mln zł do 11,0 mln zł, a w kolejnych latach (2026-2037) będzie wynosić 12,6 mln zł przy przewidywanym jej wykonaniu w 2021 r. w wysokości 3,2 mln zł oraz planowanej na 2022 r. w wysokości 0,5 mln zł. Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2022 i 2023 rok zaplanowano na poziomie 4 mln zł — nie odniesiono się do realności ich pozyskania. W 2021 roku wg stanu na III kwartał dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości 3,2 mln zł, a w latach 2019-2020 w wysokości odpowiednio 1,1 mln zł i 1,3 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziej*  
Joanna Radziej