

Uchwała nr IV/147/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej
Gminy Udanin przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił przedłożony, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p., projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin, przekazany w formie dokumentu elektronicznego, i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2022–2034. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu.
2. Prognozowane na 2022 rok kwoty dochodów, wydatków, przychodów, rozchodów ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022. Niespójne z projektem uchwały budżetowej są jednak wartości ujęte w poz. 1.1.3, 1.1.5, 4.2, 4.3, 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.3, 9.3.1, 9.3.1.1. Podkreślenia wymaga, że niektóre z ww. wartości mają wpływ na wielkość dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. W okresie objętym prognozą dług będzie się zmniejszał. Na 2022 r. zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W kolejnych latach zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
5. Według projektu uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 8.759.180 zł.
6. Według danych prezentowanych w projekcie uchwały, w 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,00%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 17,66% (przy uwzględnieniu

przewidywanego wykonania 2021 r. 16,72%). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2023–2034) wyliczona w oparciu o prognozowane w projekcie uchwały wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na kształtowanie się relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała m.in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych w projekcie uchwały wielkościach.

W 2022 r. założono, że dochody z tytułu podatku od nieruchomości wzrosną o 4,1 mln zł w stosunku do przewidywanego wykonania dochodów z ww. tytułu w 2021 r. W objaśnieniach przyjętych wartości podano, że wzrost ten jest szacowany w związku z wzrostem stawek podatku, realizacją na terenie Gminy nowej inwestycji oraz w związku z podejmowanymi czynnościami „kontrolnymi i egzekucyjnymi). Podkreślenia wymaga, że w kolejnych latach objętych prognozą dochody z tytułu podatku od nieruchomości planowane są w wysokości wyższej od ich przewidywanego wykonania w 2021 r. o 1,2-1,4 mln zł.

Dochody ze sprzedaży majątku w 2022 r. zaplanowano w wysokości 1,5 mln zł. W latach 2019, 2020 i 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości odpowiednio w wysokości 0,1 mln zł, 0,63 mln zł i 0,65 mln zł.

Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że załączone do projektu uchwały objaśnienia należy przerehabilitować poprzez wyeliminowanie zapisów z których wynika, że opracowany projekt dotyczy roku 2021 i lat następnych. (opiniowany projekt dotyczy roku 2022 i lat następnych). Wskazania wymaga ponadto, że nie znajduje uzasadnienia ujmowanie w objaśnieniach do projektu uchwały na lata 2022-2034 założeń towarzyszących planowaniu wartości na lata poprzednie, w tym wartości dopuszczalnego wskaźnika spłaty zobowiązań. Objasnienia te należy usystematyzować – wielokrotnie odnoszą się one bowiem do tych samych kwestii. Dane zawarte w objaśnieniach wymagają ponadto analizy pod kątem prawidłowości i precyzyjności wskazanych w nich kwot i wartości. Przykładowo korekty wymaga m.in. wysokość wskaźników spłaty zobowiązań, planowana kwota spłat rat kapitałowych kredytów i pożyczek wraz z odsetkami (s. 15), wartość przychodów planowanych na 2022 r. (s. 14). Dane te nie odpowiadają wartościom przyjętym w załączniku nr 1 do projektu. Pod tym samym kątem przeanalizowania wymagają również wartości wydatków na wynagrodzenia i składki od nich naliczane podane w tabeli na s. 9-10 objaśnień.

Analizy wymaga również wykaz realizowanych przedsięwzięć – dla wielu z nich nie ustalono limitów wydatków na 2022 r., pomimo że ich okres realizacji przypada również na ten rok.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka