

Uchwała nr IV/146/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Udanin
przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Udanin na 2022 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wyduje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Udanin przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2012 r. poz. 305, z późn. zm.), dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Udanin na rok 2022 wraz ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 31.998.345,55 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 29.491.345,55 zł i dochody majątkowe w kwocie 2.507.000 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 36.006.157,01 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 23.868.427,41 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.137.729,60 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 4.007.811,46 zł,
- przychody w łącznej kwocie 4.882.871,46 zł z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.,
- rozchody w łącznej kwocie 875.060,00 zł z tytułu spłat kredytów, pożyczek.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować „wolnymi środkami pochodzącymi z nadwyżki budżetu z lat ubiegłych i środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.”

Wskazane źródła finansowania deficytu nie znajdują podstaw w wartościach zaplanowanych w projekcie uchwały budżetowej. Zaplanowano w nim bowiem jedynie przychody sklasyfikowane w §905 – „przychody z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikające z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach”, tj. jedynie środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie

uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika możliwość uzyskania przez Gminę tak sklasyfikowanych środków w wysokości zaplanowanej w uchwale budżetowej na 2022 r. (4.882.871,46 zł). Na możliwość posiadania wolnych środków ujętych w projekcie uchwały budżetowej wynika wskazano w przedłożonych w dniu 9 grudnia 2021 r. wyjaśnieniach. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w przypadku nieuzyskania ww. środków w planowanej wysokości konieczne będzie dokonanie zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 rok.

Dodatkowego podkreślenia wymaga, że w budżecie na 2022 r. dochody z tytułu podatku od nieruchomości zaplanowano w wysokości wyższej o 4,1 mln zł w stosunku do przewidywanego wykonania dochodów z ww. tytułu w 2021 r. W uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej wskazano, że wzrost ten wynika w głównej mierze z realizacji na terenie Gminy nowej inwestycji. W objaśnieniach przyjętych wartości załączonych do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej podano natomiast, że wzrost ten jest szacowany w związku ze wzrostem stawek podatku, realizacją na terenie Gminy nowej inwestycji oraz w związku z podejmowanymi czynnościami „kontrolnymi i egzekucyjnymi”.

Dochody ze sprzedaży majątku w 2022 r. zaplanowano w wysokości 1,5 mln zł. W latach 2019, 2020 i 2021 r. (wg stanu na koniec III kwartału) dochody z ww. tytułu wykonano w wysokości odpowiednio w wysokości 0,1 mln zł, 0,63 mln zł i 0,65 mln zł.

Niezrealizowanie założeń przyjętych przy planowaniu budżetu na 2022 r. tj. nieuzyskanie nadwyżki operacyjnej (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w planowanej wysokości spowoduje zwiększenie deficytu. Konieczne będzie zapewnienie innych źródeł finansowania zaplanowanych w budżecie wydatków inwestycyjnych lub ich ograniczenie. Wskazuje się zatem na potrzebę bieżącego monitorowania realizacji planowanych w budżecie dochodów oraz poziomu zaciąganych przez Gminę zobowiązań.

Podkreślenia wymaga również, że wykonie dochodów bieżących oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku ma wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych. Ich niezrealizowania może wpłynąć na obniżenie ww. wskaźnika.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożono projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2034. Według projektu ww. uchwały przewidywana na koniec 2022 r. kwota długu wyniesie 8.759.180 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie ww. uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu (lata 2022–2034).

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka