

**Uchwała nr IV/143/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 13 grudnia 2021 r.**

**sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie**  
**uchwały budżetowej Gminy Góra na rok 2022**

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej Gminy Góra na rok 2022.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego w projekcie uchwały budżetowej, a następnie uchwalonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, wynika z art. 246 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonego 13 listopada 2020 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Góra na rok 2021 ustalił, co następuje:

1. W projekcie uchwały zaplanowano następujące wielkości:

- dochody w wysokości 94.713.004,80 zł, z tego dochody bieżące w wysokości 87.640.214,45 zł, dochody majątkowe w wysokości 7.072.790,35 zł;
- wydatki w wysokości 104.062.674,59 zł, z tego wydatki bieżące w wysokości 88.041.174,59 zł, wydatki majątkowe w wysokości 16.021.500,00 zł;
- deficyt w wysokości 9.349.669,79 zł;
- przychody w łącznej kwocie 14.360.669,79 zł z tytułu kredytów i pożyczek, środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 u.f.p. (tj. wolnych środków oraz środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia);
- rozchody w łącznej kwocie 5.011.000,00 zł z tytułu spłaty pożyczek i kredytów oraz wykupu obligacji.

2. Deficyt zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu pożyczek i kredytów, wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. oraz niewykorzystanych środków podlegających szczególnym zasadom rozliczenia, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p.

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2040. Przewidywana według projektu ww. uchwały kwota długu na koniec 2022 r. wyniesie 55.855.774,20 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w projekcie uchwały wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących

poniższych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (lata 2022–2040), określona w art. 243 u.f.p., nie przekroczy dopuszczalnego poziomu.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2022 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2021 r. (z kwoty 48.663.104,19 zł do kwoty 55.855.774,20 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości oraz realizacja dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Z projektu uchwały wynika, że w 2023 r. dochody bieżące będą niższe od planowanych na 2022 r. o 6 mln zł, natomiast wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2022 r. o 9 mln zł, w latach kolejnych wartości te będą natomiast wzrastać odpowiednio o 2,5% i 1,5% (z wyjątkiem lat 2034 i 2035 – w roku 2034 wydatki bieżące obniżą się o 0,9%, a w 2035 wzrosną o 4%). Przy tak przyjętych założeniach w okresie 2023-2040 nadwyżki operacyjne będą wynosić od 2,6 mln zł do 22,4 mln zł, przy planowanym na 2022 r. ujemnym wyniku operacyjnym (-400.0960,14 zł).

W prognozie założono jednocześnie, że w okresie 2022-2025 w każdym roku dochody z tytułu sprzedaży majątku wyniosą 2.000.000 zł, przy wykonanych w latach 2019-2020 w wysokości 1,8 mln zł, 1,4 mln zł, i przewidywanym ich wykonaniu w 2021 r. w wysokości 0,9 mln zł. W objaśnieniach nie odniesiono się do realności pozyskania dochodów z ww. tytułu, wskazano natomiast, że „Oprócz wspomnianej wyżej, pożądanej jak największej różnicy pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi w każdym roku, bardzo ważną rolę pełni również wielkość sprzedaży majątku w każdym roku poprzedzającym. Niestety zważywszy na dynamicznie zmieniającą się koniunkturę oraz trudny do przewidzenia zasób portfela inwestycyjnego mieszkańców ten właśnie czynnik jest największą niewiadomą, a jego różnica pomiędzy wartością planowaną a wykonaną może wpłynąć negatywnie na spełnienie relacji zapisanej w art. 243 ustawy o finansach.”

Wykonanie nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku poniżej planowanych wielkości niekorzystnie wpłynie na poziom dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki. Podkreślenia wymaga przy tym, że w latach 2024-2026 dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. jest tylko nieznacznie wyższy od obliczonej dla tych rat relacji spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących. Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że niezachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach objętych prognozą będzie skutkowało brakiem możliwości uchwalenia budżetu na te lata (art. 240a i 240b u.f.p.).

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176, z późn. zm.) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka