

Uchwała nr IV/108/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 9 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Wąsosz przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Oudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wąsosz przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Na mocy art. 230 ust. 2 i art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.) dalej zwanej „u.f.p.” zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) jest zobowiązany do przedłożenia radzie (sejmikowi) oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania, projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy. Natomiast zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający ocenił, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p., przedłożony Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wąsosz, przedstawiony w formie dokumentu elektronicznego i stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2022–2032. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane w 2022 roku dochody, wydatki, przychody, rozchody budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2021. Projekt uchwały jest jednak niespójny z projektem uchwały budżetowej w zakresie następujących pozycji: 1.1.4, 2.1.3, 2.2.1, 2.2.1.1, 4.2, 4.3, 9.2, 9.2.1, 9.2.1.1, 9.3.1., 9.4, 9.4.1, 9.4.1.1. Wartości wykazane niektórych spośród ww. pozycji mają wpływ na kształtowanie się wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej określony w art. 242 u.f.p.
4. W okresie objętym prognozą dług będzie się zmniejszał – na 2022 rok zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody z tytułu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8, na lata kolejne zaplanowano budżety nadwyżkowe (nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom).
5. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2022 roku wyniesie 8.538.789,00 zł.

6. Według projektu uchwały w 2022 r. łączna kwota spłat zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu stanowi 5,07% planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku spłaty wynoszącym 13,44%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (lata 2023–2032) dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań, o którym mowa w art. 243 u.f.p. nie zostanie przekroczony.
7. Skład Orzekający zwraca jednocześnie uwagę, że w objaśnieniach do wieloletniej prognozy finansowej nie odniesiono się do założeń przyjętych przy prognozowaniu wartości wydatków bieżących na kolejne lata. Według projektu uchwały 2023 r. mają one być niższe od planowanych na 2022 r. o 1,2 mln zł, dochody bieżące mają być natomiast wyższe od planowanych na 2022 r. o 0,5 mln zł. Wymóg objaśnienia przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wartości wynika z art. 226 ust. 1 i 2a u.f.p.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 oraz z 2021 r. poz. 1598) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Miejski Sejm Orzekający
Izba Rada Miejska
Joanna Zielińska