

Uchwała nr IV/82/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 30 czerwca 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XXIX/182/2021 z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malczyce oraz w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XXV/155/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2021 rok po zmianach dokonanych według stanu na dzień 25 maja 2021 r.

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziewa — przewodnicząca,
- Ewa Pudło — członek,
- Maciej Gardas — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XXIX/182/2021 z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malczyce oraz w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XXV/155/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2021 rok po zmianach dokonanych według stanu na dzień 25 maja 2021 r.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały Rady Gminy Malczyce nr XXIX/182/2021 z dnia 25 maja 2021 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malczyce oraz uchwały Rady Gminy Malczyce nr XXV/155/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2021 rok po zmianach dokonanych według stanu na dzień 25 maja 2021 r. stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2021–2026. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Na 2021 rok zaplanowano budżet deficytowy oraz przychody zwiększające dług. Na lata 2022–2025 zaplanowano budżety nadwyżkowe oraz przychody z tytułu spłat udzielonych pożyczek, a w roku 2026 nadwyżkę budżetową w wysokości równej rozchodom.
3. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 6.707.670,92 zł.
4. Planowana w 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 8,80%, natomiast dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 21,15%. Również w kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia. Należy przy tym zauważyć, że w roku 2024 relacja spłat

zobowiązań finansowych wraz z wydatkami na obsługę długu do dochodów bieżących kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. (wskaźnik spłaty w tym roku wynosi 5,73%, przy dopuszczalnym wskaźniku 5,74%).

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do długu na koniec 2020 r. (z kwoty 5.210.000 zł do kwoty 6.707.670,92 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Planowana na 2021 rok wartość wyniku operacyjnego jest ujemna (-0,87 mln zł). W latach 2022–2024 nadwyżki operacyjne mają natomiast kształtować się na poziomie od 1,1 mln zł do 3,5 mln zł.

Wskazuje się zatem na konieczność stałego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji. Gmina powinna podjąć działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka