

**Uchwała nr IV/30/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 8 lutego 2021 r.**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XXV/155/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2021 rok**

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

**wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami**

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XXV/155/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową opinii w sprawie możliwości sfinansowania deficytu określonego w uchwale budżetowej wynika z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) dalej zwanej „u.f.p.”. W wydawanej opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego pokrycia oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

II. Na podstawie danych zawartych w uchwale Rady Gminy Malczyce nr XXV/155/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Malczyce na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

W uchwale zaplanowano następujące wielkości:

- dochody ogółem w kwocie 32.778.115 zł, z tego: dochody bieżące w kwocie 26.072.312 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.705.803 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 38.696.967,69 zł, z tego: wydatki bieżące w kwocie 27.365.872,69 zł i wydatki majątkowe w kwocie 11.331.095 zł,
- deficyt budżetu w wysokości 5.918.852,69 zł,
- przychody ogółem w kwocie 7.128.852,69 zł pochodzące z wolnych środków, sprzedaży innych papierów wartościowych, spłaty udzielonych pożyczek, oraz z zaciąganych pożyczek,
- rozchody ogółem w kwocie 1.210.000 zł z tytułu wykupu innych papierów wartościowych.

---

Deficyt wraz z rozchodami zaplanowano sfinansować przychodami z tytułu wolnych środków, przychodami ze sprzedaży innych papierów wartościowych, ze spłat udzielonej przez gminę pożyczki oraz zaciąganej przez Gminę pożyczki.

Łącznie z uchwałą budżetową przedłożona została uchwała w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (uchwała Rady Gminy Malczyce nr XXV/154/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malczyce), zawierająca prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2021–2025. Przewidywana według ww. uchwały kwota długu na koniec 2021 r. wynosiła 6.194.650 zł. Obliczona na podstawie prognozowanych w tej uchwale wielkości relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących

poniższych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące (lata 2021–2025), określona w art. 243 u.f.p., nie przekraczała dopuszczalnego poziomu.

Z uchwały tej wynikało również, że w okresie spłaty zobowiązań stanowiących m.in. źródło finansowania deficytu zaplanowanego na 2021 r. na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w przewidywanej wysokości. Planowana na 2021 wartość wyniku operacyjnego jest ujemna (-1,29 mln zł). W latach 2022–2025 nadwyżki operacyjne miały natomiast kształtować się na poziomie od 3,0 mln zł do 6,1 mln zł. Przy prognozowaniu dochodów bieżących założono ich zmiany w stosunku do planowanych na rok poprzedni, tj. odpowiednio wzrost o 21,58%, wzrost o 7,57%, obniżenie o 7,55% oraz wzrost o 4,13%. W objaśnieniach do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano podstaw tak przyjętych przy prognozowaniu założeń.

Uchwałą nr 7/2021 z dnia 28 stycznia 2021 r. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu stwierdziło nieważność uchwały Rady Gminy Malczyce nr XXV/154/2020 z dnia 29 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Malczyce wobec istotnego naruszenia art. 226 u.f.p. z powodu braku realistyczności wieloletniej prognozy finansowej w zakresie planowanych dochodów bieżących oraz zastosowanych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych oraz zaciąganej pożyczki będzie możliwe, tylko jeżeli realistycznie przyjęty poziom wartości dochodów bieżących (przy ewentualnym uwzględnieniu prawidłowo zastosowanych wyłączeń z limitu spłaty zobowiązań) zapewni w każdym roku objętym prognozą kształtowanie się wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. na poziomie wyższym od określonej tym przepisem relacji spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących poniższych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że wydanie opinii o możliwości spłaty (jest to opinia wydawana na wniosek jednostki samorządu terytorialnego) zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu będzie możliwe po uchwaleniu przez organ stanowiący gminy wieloletniej prognozy finansowej spełniającej wymagania określone w art. 226 u.f.p..

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego  
*Joanna Radziejka*  
Joanna Radziejka