

Uchwała nr IV/27/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 4 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXIX.110.2020 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na rok 2021 oraz uchwale nr XXIX.111.2020 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu gminy na 2021 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale nr XXIX.110.2020 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na rok 2021 oraz uchwale nr XXIX.111.2020 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu gminy na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r., poz. 869, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”. Podstawą wydawania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedstawionej uchwały nr XXIX.110.2020 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Udanin na rok 2021 oraz uchwały nr XXIX.111.2020 Rady Gminy Udanin z dnia 29 grudnia 2020 roku w sprawie budżetu gminy na 2021 rok stwierdził, co następuje:

1. Uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej opracowano na lata 2021–2035. Integralną częścią prognozy jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. W okresie objętym prognoza dług będzie się stopniowo zmniejszała. Zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
3. Według uchwały kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 9.734.240 zł. Jeżeli w 2020 r. rozchody zostały zrealizowane na poziomie zaplanowanym w dniu 29 grudnia 2020 r. jego wartość na koniec 2021 r. wyniesie 9.634.240 zł.
4. Według danych prezentowanych w uchwale, w 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,92%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 11,95%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2035) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała m.in. realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku w prognozowanych w uchwale wielkościach.

W uchwale dla lat 2022-2025 założono, że wydatki bieżące będą wzrastać odpowiednio o +1,30%, + 1,40%, +0,60, +0,90. Dochody bieżące będą natomiast obniżyć się i wzrastać o - 5,37%, +3,03%, +0,16%, +2,81. Przyjęcie ww. założeń spowodowało, że w latach 2022–2025 nadwyżka operacyjna wynosi od 1,7 mln zł do 2,6 mln zł, przy wykonanych nadwyżkach operacyjnych w roku 2018 i 2019 w wysokości 1,6 mln zł i 1,3 mln zł, w 2020 r. w wysokości 0,8 mln zł (według przewidywanego wykonania). Podkreślenia przy tym wymaga, że przy prognozowaniu wartości dochodów założono znaczny wzrost dochodów z tytułu podatku od nieruchomości – w 2021 r. o 1,8 mln zł, a w latach kolejnych o 1,2 mln zł (m. in. w związku z realizacją na terenie Gminy nowej inwestycji).

Dochody z tytułu sprzedaży majątku na 2021 rok zaplanowano w wysokości 1,0 mln zł, a w roku 2022 w wysokości po 350.000 zł. W latach 2018-2019 dochody z ww. tytułu wykonywane zostały w wysokości 88 tys. zł i 137 tys. zł, a w 2021 r. wg stanu na koniec III kwartału w wysokości 342 tys. zł.

Realizacja nadwyżek operacyjnych oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku na poziomie niższym od założonego spowoduje obniżenie wskaźnika, o którym mowa w art. 243 u.f.p. W przypadku niezrealizowania dochodów z wymienionych tytułów na złożonym poziomie konieczne będzie podjęcie działań mających na celu generowanie nadwyżek, w tym nadwyżek operacyjnych na poziomie nie niższym od złożonego w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej