

Uchwała nr IV/25/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XXIX/238/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2021 – 2033 oraz uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XXIX/239/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2021 rok

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radzēja — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XXIX/238/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2021 – 2033 oraz uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XXIX/239/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie uchwały Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XXIX/238/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Oborniki Śląskie na lata 2021 – 2033 oraz uchwały Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XXIX/239/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2021 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano na lata 2021–2033. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Prognozowane na 2021 rok kwoty dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów budżetu ogółem są zgodne z kwotami ujętymi w uchwale budżetowej na rok 2021.
3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.
4. W roku 2021 zaplanowano deficyt i przychody zwiększające dług, w kolejnych latach dług będzie się zmniejszał – zaplanowano nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom, a w 2022 r. również przychody z tytułu spłat udzielonych pożyczek.
5. Według uchwały kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 48.500.000 zł.
6. Planowana na 2021 rok relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,00%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy

12,31%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022-2033) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2020 r. (z kwoty 45.509.899,46 zł do kwoty 48.500.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

W 2021 roku na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (12,31%) istotny wpływ miały wskaźniki jednoroczne za 2018 i 2019 r., wynoszące odpowiednio 18,3% i 13,8%. W roku 2020 i 2021 r. wskaźniki jednoroczne mają wynieść odpowiednio 6,2% i 7,2%, co wpłynie na obniżenie wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026–2029 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p. będzie kształtować się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

O możliwości utrzymania zdolności spłaty zadłużenia Gminy określonej art. 243 u.f.p. w poszczególnych latach objętych prognozą zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na założonym w uchwale poziomie, a w szczególności realizacja prognozowanych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W uchwale założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 3 mln zł w 2022 r. do 11,3 mln zł w 2032 r. (przy uzyskanych w latach 2018 i 2019 w wysokości 4,5 mln zł i 4,2 mln zł oraz planowanych do uzyskania w latach 2020 i 2021 w wysokości 2,1 mln zł i 0,9 mln zł). Podkreślenia przy tym wymaga, że według uchwały w 2022 r. wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2021 r. o 1,6%. W kolejnych latach planowany jest ich nieznaczny wzrost. Wartość tych wydatków do 2023 r. będzie jednak nadal utrzymywała się na poziomie niższym od planowanego na 2021 r. Wskazuje się na konieczność podjęcia działań zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka
Joanna Radziejka