

Uchwała nr IV/24/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 1 lutego 2021 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XXIX/239/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2021 rok

Na podstawie art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale Rady Miejskiej w Obornikach Śląskich nr XXIX/239/20 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Oborniki Śląskie na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), dalej zwanej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu zaplanowanego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W wydawanej opinii izba ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki i jego spłatę.

II. Na podstawie danych zawartych w przedłożonej uchwale budżetowej Gminy Oborniki Śląskie na 2021 rok Skład Orzekający ustalił, że zaplanowano:

- dochody budżetu w kwocie 102.644.115,20 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 96.610.998,06 zł i dochody majątkowe w kwocie 6.033.117,14 zł,
- wydatki budżetu w kwocie 108.344.115,20 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 95.675.665,99 zł i wydatki majątkowe w kwocie 12.668.449,21 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 5.700.000 zł
- przychody budżetu w kwocie 8.300.000 zł, pochodzące z tytułu emisji obligacji komunalnych, środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.
- rozchody budżetu w kwocie 2.600.000,00 zł z tytułu wykupu obligacji komunalnych.

2. Zgodnie z § 3 uchwały źródłem finansowania planowanego deficytu budżetu będą przychody z emisji obligacji komunalnych, środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.

3. Wraz z uchwałą budżetową na 2021 przedłożono uchwałę w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, zawierającą prognozę kwoty długu i jego spłaty na lata 2021–2033. Według ww. uchwały przewidywana na koniec 2021 r. kwota długu wyniesie 48.500.000 zł. Relacja spłat zobowiązań finansowych, wydatków na obsługę długu oraz potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,00%, natomiast dopuszczalny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 12,31%. Również w kolejnych latach

objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p. zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązania stanowiącego źródło finansowania deficytu planowanego na 2021 r. spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2020 r. (z kwoty 45.509.899,46 zł do kwoty 48.500.000 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

W 2021 roku na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy (12,31%) istotny wpływ miały wskaźniki jednoroczne za 2018 i 2019 r. wynoszące odpowiednio 18,3% i 13,8%. W roku 2020 i 2021 r. wskaźniki jednoroczne mają wynieść odpowiednio 6,2% i 7,2%, co będzie miało wpływ na obniżenie wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia Gminy, o którym mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach budżetowych.

Z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2026–2029 relacja spłat zobowiązań finansowych do dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 u.f.p. będzie kształtować się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

O możliwości utrzymania zdolności spłaty zadłużenia Gminy określonej art. 243 u.f.p. w poszczególnych latach objętych prognozą zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na założonym w uchwale poziomie, a w szczególności realizacja prognozowanych nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) oraz dochodów z tytułu sprzedaży majątku. W uchwale założono, że nadwyżki operacyjne będą kształtować się na poziomie od 3 mln zł w 2022 r. do 11,3 mln zł w 2032 r. (przy uzyskanych w latach 2018 i 2019 w wysokości 4,5 mln zł i 4,2 mln zł oraz planowanych do uzyskania w latach 2020 i 2021 w wysokości 2,1 mln zł i 0,9 mln zł). Podkreślenia przy tym wymaga, że według uchwały w 2022 r. wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2021 r. o 1,6%. W kolejnych latach planowany jest ich nieznaczny wzrost. Wartość tych wydatków do 2023 r. będzie jednak nadal utrzymywała się na poziomie niższym od planowanego na 2021 r. Wskazuje się na konieczność podjęcia działań zmierzające do poprawy zdolności generowania nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraża pogląd, że sfinansowanie deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej na rok 2021 przychodami z tytułu emisji obligacji komunalnych nie spowoduje przekroczenia ustawowo określonych granic zadłużenia, o ile zrealizowane zostaną prognozowane wielkości budżetowe.

Niniejsza uchwała Składu Orzekającego, zgodnie z art. 246 ust. 3 u.f.p., powinna być opublikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziej
Joanna Radziej