

Uchwała nr IV/19/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 27 stycznia 2021 r.

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Wińsko nr XXXI/244/2020 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko oraz uchwale Rady Gminy Wińsko nr XXXI/245/2020 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2021 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Joanna Radziejka — przewodnicząca,
- Ewa Zarzecka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Gminy Wińsko nr XXXI/244/2020 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko oraz uchwale Rady Gminy Wińsko nr XXXI/245/2020 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2021 rok.

Uzasadnienie

I. Obowiązek przedstawienia przez regionalną izbę obrachunkową na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu wynika z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869), zwanej dalej „u.f.p.”. Podstawą wydania opinii jest ocena prawidłowości planowanej kwoty długu, a w szczególności poziomu kształtowania się wskaźników zadłużenia w okresie spłaty długu.

II. Skład Orzekający na podstawie przedłożonej uchwały Rady Gminy Wińsko nr XXXI/244/2020 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie przyjęcia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wińsko oraz uchwały Rady Gminy Wińsko nr XXXI/245/2020 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu Gminy Wińsko na 2021 rok stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnią prognozę finansową opracowano dla lat 2021–2036. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza kwoty długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.
2. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, określony w art. 242 u.f.p.
3. Na 2021 rok zaplanowano budżet deficytowy i przychody zwiększające dług. W kolejnych latach dług będzie się zmniejszał. Zaplanowano budżety nadwyżkowe — nadwyżki budżetowe w wysokości równej rozchodom.
4. Według uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec 2021 r. wyniesie 19.300.825,20 zł.
5. Według danych zaprezentowanych w uchwale w 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wyniesie 5,13%, natomiast indywidualny wskaźnik zdolności spłaty zadłużenia Gminy 10,53%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2036) wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., zostanie zachowana.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że z przedłożonej uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu

planowanego na 2021 rok spowoduje zwiększenie długu Gminy na koniec 2021 r. w stosunku do przewidywanego na koniec 2020 r. (z kwoty 16.948.150,60 zł do kwoty 19.300.825,40 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W uchwale założono, że w latach 2022–2025 nadwyżki operacyjne będą wrastać od 3,0 mln zł do 6,0 mln zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w 2020 (według sprawozdania za grudzień 2020 r.) wyniesie 2 mln zł, a planowana na 2021 rok nadwyżka operacyjna wynosi 0,4 mln zł.

Wydając przedmiotową opinię Skład Orzekający ocenił prawidłowość planowanej kwoty długu na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje się, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki.

Opinia — zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. — podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego
Joanna Radziejka

