

Uchwała nr III/85/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Kondratowice projekcie
uchwały budżetowej Gminy Kondratowice na rok 2022.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Wójta Gminy Kondratowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Kondratowice na rok 2022.

Uzasadnienie

I. Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego projektu uchwały budżetowej Gminy Kondratowice na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe:

- dochody ogółem w kwocie 23.731.541,33 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 23.798.077,09 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 66.535,76 zł,
- przychody ogółem w kwocie 562.115,76 zł,
- rozchody ogółem w kwocie 495.580 zł.

2. Dochody bieżące określono w kwocie 20.662.041,33 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 20.763.679,96 zł. Różnica pomiędzy dochodami bieżącymi, a wydatkami bieżącymi jest ujemna i wynosi - 101.638,63 zł. W finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W kolejnych latach objętych prognozą dochody bieżące przewyższają wydatki bieżące.

3. Zgodnie z § 2 ust. 1 projektu uchwały budżetowej źródłem finansowania deficytu w kwocie 66.535,76 zł będą przychody pochodzące z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. Źródło finansowania deficytu (110.000 zł) przewyższa kwotę deficytu (66.535,76 zł)

4. W 2022 r. zaplanowano przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p., w kwocie 110.000 zł. Z przedstawionego w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wielkości przewidywanego wykonania budżetu na koniec 2021 r. nie wynika, aby Gmina posiadała do dyspozycji w 2022 r. środki we wskazanej kwocie. W piśmie z dnia 6 grudnia 2021 r. (znak W.FB.3021/24/21) Wójt Gminy Kondratowice przedstawił Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu wyjaśnienie w zakresie przewidywanego wykonania budżetu za rok 2021, które wskazuje na możliwość dysponowania przez Gminę wolnymi środkami pieniężnymi na rachunku bieżącym budżetu (art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p.), co najmniej do kwoty wskazanej do dyspozycji w roku 2022. Skład Orzekający jednocześnie wskazuje, że w przypadku niezrealizowania przychodów z tytułu ww. środków w prognozowanej wielkości konieczne będzie ograniczenie wydatków budżetu.

5. Wbrew art. 212 ust. 1 pkt 6 u.f.p. w części normatywnej projektu uchwały budżetowej nie określono limitów zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów.

6. Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej. W 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 1,89%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 7,35% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.). Jak wynika z wieloletniej prognozy finansowej, w latach objętych prognozą (2022–2028) relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 u.f.p.

7. Skład Orzekający zwraca uwagę, że na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach (tj. okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości budżetowych na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności wykonanie nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W projekcie uchwały założono, że w latach 2023–2025 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie od 592 tys zł do 878 tys zł, przy wykonaniu w 2020 r. na poziomie 310 tys zł (przewidywanym wykonaniu 2021 r. na poziomie 544 tys zł) oraz planowanym na 2022 r. deficycie operacyjnym w wysokości 102 tys zł.

8. Stosownie do treści art. 35 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz.U. z 2018 r. poz. 1027 z późn. zm.) dochodem izb rolniczych jest odpis w wysokości 2% od uzyskanych wpływów z tytułu podatku rolnego pobieranego na obszarze działania izby. Zaplanowany w budżecie gminy na 2022 rok odpis na rzecz izb rolniczych wynosi 39.945 zł i jest niższy niż wynika to z ww. przepisu.

9. Skład Orzekający zwraca uwagę, że rozważenia wymaga sposób zakwalifikowania wydatków należących do kategorii "utrzymania stanowisk pracy" w rozdziale z końcówką 95 (rozdział: 90095) z uwagi na treść rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszu Polityki Regionalnej z dnia 26 lipca 2021 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 1382).

10. W zakresie zastosowanej klasyfikacji budżetowej wskazania wymaga, że dotacja na dofinansowanie działalności dla Fundacji Edukacji Przedszkolnej ujęta w rozdziale 85516 powinna zostać sklasyfikowana w § 281 lub w § 283, a nie w § 2580.

11. Występują liczne niespójności pomiędzy załącznikiem nr 1 i nr 2 do projektu uchwały budżetowej, polegające na tym, że:

- w zał nr 1 wskazano rozdział 70005 § 0750, a w zał nr 2 rozdział 70007 § 0750;
- w zał nr 1 wskazano rozdział 70005 § 0830, a w zał nr 2 rozdział 70007 § 0830;
- w zał nr 1 wskazano rozdział 90020 § 0400, a w zał nr 2 rozdział 90020 § 0830;
- w zał nr 1 wskazano rozdział 90019 § 0690, a w zał nr 2 rozdział 90019 § 0830;
- w zał nr 1 wskazano rozdział 85505 § 2360, a w zał nr 2 brak tej pozycji.

12. Przywołując w projekcie uchwały budżetowej - jako jej podstawę prawną - ustawę o samorządzie gminnym i ustawę o finansach publicznych nie uwzględniono aktualnego stanu prawnego.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Wójt jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Aneta Brzezinska
Aneta Brzezinska