

Uchwała nr III/83/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy
Wołów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Wołów przedstawionym wraz z projektem uchwały budżetowej na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Zgodnie z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm., zwanej dalej "u.f.p.") zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent) przedkłada projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany wraz z projektem uchwały budżetowej organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania. Stosownie do postanowień art. 230 ust. 3 u.f.p. regionalna izba obrachunkowa wydaje opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

II. Skład Orzekający oceniając przekazany 15 listopada 2021 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, zgodnie z art. 230 ust. 9 u.f.p. w formie dokumentu elektronicznego, projekt uchwały w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Wołów stwierdził, co następuje:

1. Projekt wieloletniej prognozy finansowej (WPF) opracowano na lata 2022–2037. Integralną częścią prognozy finansowej jest prognoza długu, która została opracowana dla całego okresu jego spłaty.

2. Przyjęte w WPF na 2022 rok wartości są zgodne z kwotami ujętymi w projekcie uchwały budżetowej na rok 2022.

3. Zachowano wymóg równoważenia budżetu w części bieżącej, o którym mowa w art. 242 u.f.p., w całym okresie objętym prognozą.

3. Na 2022 r. zaplanowano deficyt budżetu i przychody pochodzące z emisji obligacji oraz z niewykorzystanych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p., z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. W 2023 r. zaplanowano deficyt i przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. W kolejnych latach dług będzie stopniowo się zmniejszał. Zaplanowano budżety nadwyżkowe – nadwyżki budżetowe w wysokości równym rozchodom.

4. Według projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej kwota długu na koniec

2022 r. wyniesie 97.601.802,05 zł.

5. Według danych zaprezentowanych w projekcie uchwały na 2022 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,52%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,41% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2037) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

4. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania 2021 r. (z kwoty 89.252.703,06 zł do kwoty 97.601.802,05 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. w okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2023–2037 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie powyżej 9 mln zł, podczas gdy w latach 2019 i 2020 wykonano je w wysokości 6,8 mln zł i 2,4 mln zł. W 2021 r. przywiduje się natomiast wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie 4 mln zł, a na 2022 r. planowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 1,7 mln zł. Prognozując plan wydatków bieżących na lata 2023–2025 Gmina założyła, że wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2022 r., odpowiednio o kwoty 7 mln zł, 6 mln zł, 5,7 mln zł, w tym wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane odpowiednio o kwoty 1,6 mln zł, 1,3 mln zł, 913 tys. zł. Dochody bieżące mają natomiast wzrastać odpowiednio o kwoty 1,3 mln zł, 1,7 mln zł i 2 mln zł. Brak objaśnień do tak przyjętych założeń. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe wartości (różnica między planowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) mają wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Stosownie do art. 226 ust. 1 u.f.p. konieczne jest zatem wskazanie w załączonych do uchwały objaśnieniach przyjętych wartości podstaw takiego prognozowania.

Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy na podstawie kryterium zgodności z prawem. Równocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za celowość i realność planowanych wydatków.

Opinia – zgodnie z art. 230 ust. 3 u.f.p. – podlega publikacji przez jednostkę samorządu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2020 r. poz. 2176 z późn. zm) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Aneta Brzezinska

Aneta Brzezinska