

Uchwała nr III/82/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Wołowa projekcie uchwały
budżetowej Gminy Wołów na 2022 rok.

Na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 3 ustawy z 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- Aneta Brzezińska — przewodnicząca,
- Joanna Radziejka — członek,
- Ewa Pudło — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Wołowa projekcie uchwały budżetowej Gminy Wołów na 2022 rok.

Uzasadnienie

I. Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305, z późn. zm.), zwanej dalej "u.f.p." wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

II. Na podstawie przedłożonego 15 listopada 2021 r. projektu uchwały budżetowej Gminy Wołów na rok 2022 Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. W projekcie uchwały budżetowej na 2022 rok określono:

- dochody ogółem w kwocie 133.580.846,08 zł,
- wydatki ogółem w kwocie 158.114.196,10 zł,
- deficyt budżetu w kwocie 24.533.350,02 zł,
- przychody ogółem w kwocie 43.519.387,11 zł,
- rozchody ogółem w 18.986.037,09 zł.

2. Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących o kwotę 1.690.512,86 zł, a zatem spełniony zostanie wymóg wynikający z art. 242 u.f.p.

3. W części normatywnej uchwały wskazano, że źródłem pokrycia deficytu będą przychody pochodzące z emisji obligacji komunalnych (8.400.000 zł), z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (7.643.188,34 zł) oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. (8.490.161,68 zł).

3. Łącznie z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt wieloletniej prognozy

finansowej, zawierający prognozę kwoty długu i jego spłaty w latach 2022–2037. Przewidywana na koniec 2022 roku kwota długu wynosi 97.601.802,05 zł, co stanowi 73,07% planowanych dochodów Gminy. Planowana na 2022 rok relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 9,52%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 13,41% (przy uwzględnieniu wartości planowanych na III kw. 2021 r.). Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2037) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu.

6. Skład Orzekający zwraca uwagę, że z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaciągnięcie zobowiązań stanowiących źródło finansowania deficytu planowanego na 2022 rok spowoduje zwiększenie kwoty długu na koniec 2022 r. w porównaniu do przewidywanego wykonania 2021 r. (z kwoty 89.252.703,06 zł do kwoty 97.601.802,05 zł). Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p. w kolejnych latach (tj. w okresie spłaty długu) istotny wpływ będzie miała realizacja wielkości na poziomie prognozowanym w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, a w szczególności nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2023–2037 nadwyżki operacyjne będą kształtowały się na poziomie powyżej 9 mln zł, podczas gdy w latach 2019 i 2020 wykonano je w wysokości 6,8 mln zł i 2,4 mln zł. W 2021 r. przywiduje się natomiast wykonanie nadwyżki operacyjnej na poziomie 4 mln zł, a na 2022 r. planowana jest nadwyżka operacyjna w wysokości 1,7 mln zł. Prognozując plan wydatków bieżących na lata 2023–2025 Gmina założyła, że wydatki bieżące będą niższe od planowanych na 2022 r., odpowiednio o kwoty 7 mln zł, 6 mln zł, 5,7 mln zł, w tym wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane odpowiednio o kwoty 1,6 mln zł, 1,3 mln zł, 913 tys zł. Dochody bieżące mają natomiast wzrastać odpowiednio o kwoty 1,3 mln zł, 1,7 mln zł i 2 mln zł. Brak objaśnień do tak przyjętych założeń. Skład Orzekający zwraca uwagę, że powyższe wartości (różnica między planowanymi dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) mają wpływ na kształtowanie się dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia jednostki, o którym mowa w art. 243 u.f.p. Stosownie do art. 226 ust. 1 u.f.p. konieczne jest zatem wskazanie w załączonych do uchwały objaśnieniach przyjętych wartości podstaw takiego prognozowania.

Mając powyższe ustalenia na uwadze Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji, którą Burmistrz jest obowiązany przedstawić przed uchwaleniem budżetu Radzie Gminy Wołów.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
Aneta Brzezińska
Aneta Brzezińska